

第8回 萩地域の県管理河川における 大規模氾濫に関する減災対策協議会

議事次第

- (1) 規約・流域治水部会設置要綱の改正
- (2) 取組の進捗状況
- (3) 「地域の取組方針」の見直し
- (4) 流域治水の取組

配布資料

- | | |
|------------------|---------|
| ・ 規約 | ・・・資料 1 |
| ・ 流域治水部会設置要綱(案) | ・・・資料 2 |
| ・ 地域の取組方針(案) | ・・・資料 3 |
| ・ 協議会資料 | ・・・資料 4 |
| ・ 減災に係る取組の進捗状況 | ・・・資料 5 |
| ・ 地域の取組方針（見え消し版） | ・・・資料 6 |

萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会 規約

(名 称)

第1条 本会の名称は、萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会（以下「協議会」という。）とする。

(設 置)

第2条 協議会は、水防法（昭和24年法律第193号）第15条の10に基づく都道府県大規模氾濫減災協議会として設置する。

(目 的)

第3条 協議会は、萩市内の県管理河川における局所的な集中豪雨や堤防決壊等による大規模な浸水被害に備え、萩市、下関地方気象台及び山口県が連携して減災のための目標を共有し、ハード・ソフト対策を一体的かつ計画的に推進するための協議・情報共有を行うことを目的とする。

(協議会の対象河川)

第4条 協議会は、阿武川、橋本川、玉江川、明木川、蔵目喜川、大井川、須佐川、田万川、原中川、その他萩市内の県管理河川を対象とする。

(協議会)

第5条 協議会は、別表1の職にある者をもって構成する。

2 協議会は、前項によるものほか、必要に応じて別表1の職にある者以外の者（学識経験者等）に出席を要請し、意見を求めることができる。

(協議会の実施事項)

第6条 協議会は第3条の目的を遂行するため、次に掲げる事項を実施する。

- (1) 現状の水害リスク情報や取組状況の共有
- (2) 円滑かつ迅速な避難のための取組、的確な水防活動のための取組、氾濫水の排水施設運用等に関する取組に対して各構成員が取り組む事項を「地域の取組方針」として作成する。
- (3) 「地域の取組方針」のフォローアップ
- (4) その他大規模氾濫に対する減災対策に必要な事項

(幹事会)

第7条 協議会の円滑な運営を行うため、幹事会を設ける。

- 2 幹事会は別表2の職にある者をもって構成する。ただし、必要に応じて幹事を追加することができる。
- 3 幹事会は、前項によるものほか、必要に応じて別表2の職にある者以外の者（学識経験者等）に出席を要請し、意見を求めることができる。

(幹事会の実施事項)

第8条 幹事会は、協議会の運営に必要な情報交換、調査、分析、減災対策等の各種検討、調整を行うこととし、結果を協議会へ報告する。

(部会の設置)

第9条 協議会は、第3条の目的を達成するために協議・検討が必要な事項ごとに部会を設置することができる。

2 部会の組織、運営その他必要な事項は、別に定める。

(会議の公開)

第10条 協議会は、原則として報道機関を通じて公開とする。ただし、審議内容によっては、協議会に諮り、非公開とすることができる。

2 幹事会は、原則非公開とする。

(協議会資料等の公表)

第11条 協議会に提出された資料等については、速やかに公表するものとする。ただし、個人情報等で公表することが適切でない資料等については、協議会の了解を得て公表しないものとする。

2 協議会の議事については、事務局が議事概要を作成し、出席した委員の確認を得た後、公表するものとする。

(事務局)

第12条 協議会及び幹事会の事務処理を行うため、山口県土木建築部河川課に事務局を置く。

2 事務局は、必要に応じて各構成員の担当者を参考し担当者会議を開催することができる。

(規約の改正)

第13条 本規約の改正は、協議会の決議を得なければならない。

(雑則)

第14条 この規約に定めるもののほか、協議会の議事の手続きその他の運営に関し必要な事項については、協議会で定めるものとする。

(附 則)

本規約は、平成29年5月25日から施行する。

一部改正、平成30年2月15日

一部改正、令和元年5月9日

一部改正、令和3年6月15日

別表－1

萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会委員

(委 員) 萩市長
気象庁 福岡管区気象台 下関地方気象台長
山口県 総務部 理事（危機管理担当）
〃 土木建築部 萩土木建築事務所長

別表－2

萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会幹事

(幹 事) 萩市 防災危機管理課長
〃 福祉政策課長
〃 土木課長
〃 下水道建設課長
〃 教育委員会 学校教育課長
気象庁 福岡管区気象台 下関地方気象台 防災管理官
山口県 総務部 防災危機管理課長
〃 土木建築部 河川課長
〃 〃 阿武川ダム管理事務所長
〃 〃 萩土木建築事務所 次長

萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会

流域治水部会 設置要綱 (案)

(設置)

第1条 「萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会」(以下、「協議会」という。) 規約第9条の規定に基づき、「流域治水部会」(以下、「部会」という。)を置く。

(目的)

第2条 近年の激甚な水害や、気候変動による水害の激甚化・頻発化に備え、あらゆる関係者が協働して流域全体で水害を軽減させる治水対策、「流域治水」を計画的に推進するための協議・情報共有を行うことを目的とする。

(実施事項)

第3条 部会は、次に掲げる事項を実施し、その結果を協議会、幹事会に報告する。

- (1) 「流域治水」の全体像の共有・検討
- (2) 「流域治水プロジェクト」のとりまとめ
- (3) 「流域治水プロジェクト」に基づく対策の実施状況のフォローアップ
- (4) その他、流域治水に関して必要な事項

(組織構成)

第4条 部会は、別紙に掲げる部会員をもって構成する。

2 部会は、前項によるもののほか、必要に応じて部会員以外の者に意見を求めることができる。

(会議の公開)

第5条 部会は、原則非公開とし、部会の結果を協議会へ報告することにより、公開と見なす。

(事務局)

第6条 部会の庶務を行うため、山口県土木建築部河川課に事務局を置く。

(雑則)

第7条 この要綱に定めるもののほか、部会の運営に関し必要な事項については、部会で定めるものとする。

(附則)

本要綱は、令和3年6月15日から施行する。

一部改正、令和5年 月 日

萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会
流域治水部会

(部会員)

萩市 防災危機管理課

萩市 農政課 農林水産整備課

萩市 林政課

萩市 土木課

萩市 建築課

萩市 都市計画課 都市政策課

萩市 下水道建設課

萩市 川上総合事務所 地域振興部門

萩市 田万川総合事務所 地域振興部門

萩市 むつみ総合事務所 地域振興部門

萩市 須佐総合事務所 地域振興部門

萩市 旭総合事務所 地域振興部門

萩市 福栄総合事務所 地域振興部門

気象庁 福岡管区気象台 下関地方気象台

国立研究開発法人 森林研究・整備機構 森林整備センター 山口水源林整備事務所

山口県 農林水産部 農村整備課

山口県 農林水産部 森林整備課

山口県 農林水産部 萩農林水産事務所

山口県 土木建築部 都市計画課

山口県 土木建築部 砂防課

山口県 土木建築部 萩土木建築事務所

山口県 土木建築部 河川課

萩地域の減災に係る取組方針

(案)

令和〇年〇月〇日

萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会

1 はじめに

平成27年9月の関東・東北豪雨では、施設の能力を上回る洪水により利根川水系鬼怒川の堤防が決壊し、氾濫流による家屋の倒壊・流失や広範囲かつ長期間の浸水が発生した。また、これらに住民の避難の遅れも加わり、近年の水害では例を見ないほどの多数の孤立者が発生する事態となった。

こうした背景から、国土交通省では、施設では守り切れない大洪水は必ず発生するとの考えに立ち、社会全体で洪水に備える「水防災意識社会 再構築ビジョン」に基づき、全国の直轄河川を対象として、減災に向けたハード、ソフト対策を一体的、総合的、計画的に進めていくこととされた。

また、平成28年8月以降立て続けに東日本を襲った台風に伴う豪雨災害により、中小河川においても甚大な被害が発生したことを踏まえ、水害から命を守る「水防災意識社会」の再構築に向けた取組をさらに加速させ、全ての地域において取組を推進していく必要があるとされた。

本県でも、平成21年、22年、25年、26年と豪雨による甚大な浸水被害を受けしており、県管理河川においても、水防災意識社会の再構築に向けた取組を推進していく必要があることから、減災のための目標を共有し、ハード・ソフト対策を一体的、総合的、計画的に推進するため、萩市、下関地方気象台及び山口県からなる「萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会」（以下「本協議会」）を平成29年5月25日に設立した。

その後、水防法の改正により、「都道府県大規模氾濫減災協議会制度」が創設されたことに伴い、本協議会は、平成30年2月15日に水防法に基づく協議会に移行した。

本協議会では、施設では防ぎきれない大規模水害に対し、「逃げ遅れゼロ」を目指すべく、「情報伝達、避難等に関する取組」、「効果的な水防活動に向けた取組」及び「住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組」を3つの柱として、各構成機関が一体的・計画的に取り組む事項について検討を進め、ソフト対策に係る事項を「萩地域の減災に係る取組方針」（以下「取組方針」）として取りまとめたうえ、減災に向けた対策を推進してきた。

また、近年は、気候変動の影響や社会状況の変化などを踏まえ、これまでの「水防災意識社会」の再構築に向けた取組をさらに一步進め、流域全体のあらゆる関係者が協働

して行う持続可能な治水対策、「流域治水」への転換を推進し、防災・減災が主流となる社会の形成を目指すことが求められている。

本協議会は、引き続き、各構成機関が連携して減災に係る取組を推進し、進捗状況を共有するとともに、必要に応じて取組方針の見直しを行うなどのフォローアップを行い、水防災意識を高めていくこととする。

なお、本取組方針は、本協議会規約第6条に基づき作成したものである。

2 本協議会の構成機関及び委員

本協議会は、萩市、下関地方気象台、山口県で構成（以下「構成機関」という。）し、委員は以下のとおりである。

（委 員） 萩市長
 気象庁 福岡管区気象台 下関地方気象台長
 山口県 総務部 理事（危機管理担当）
 // 土木建築部 萩土木建築事務所長

3 萩地域の概要と主な課題

萩市は、山口県北部の日本海側に位置し、市域の中央部に阿武川が河口部で三角州を作り日本海に注いでいる。東部の中国山地から北西部の日本海に向かい傾斜地が占め、阿武川河口部には平野部が広がり、市街地が形成されている。市域の日本海海岸線に沿って国道191号・山陰本線が通り、南北に貫通する形で国道490号が通り、山陽と山陰とを結ぶ国道262号・国道315号がある。

本地域を流れる河川は、二級河川の阿武川水系阿武川・橋本川・玉江川・明木川・蔵目喜川・新川・月見川・大屋川・小松江川・立野川・一升谷川・惣田川・桑ノ木川・小野山川・遠谷川・佐々並川・舞谷川・浅ヶ谷川・小松ヶ谷川・日南瀬川・黒ヶ谷川・後畠川・成川川・開作川・高津川・佐々連川・麦谷川・井手ヶ迫川・平わらび川・長尾川・尾ノ坂川・惣津川・藤目谷川・後井川・金拳川・江舟川・野戸呂川・中の谷川・北畠川及び月の木川、大井川水系大井川・猪之熊川・奈口川・福井川・桜川・殿川川・及び堀越川、須佐川水系須佐川及び唐津川、田万川水系田万川・原中川・市味川・稗田川・松崎川・丸山川・大山田川・保田川・大浴川・宇谷川・大江後川・市丸川・鈴野川・田別当川及び樽木川、三見川水系三見川、大谷川水系大谷川、庄屋川水系庄屋川、までかた川水系までかた川、津田川水系津田川、江津川水系江津川がある。

本地域における課題としては、平野部に人口・資産が集中しており、ひとたび洪水等による氾濫が発生した場合、浸水により甚大な被害が発生する恐れがあり、住民生活に多大な影響をもたらすことが予想される。

4 現在の取組状況及び課題

萩地域における減災対策について、各構成機関で現状を確認し、課題を抽出後、整理を行った。

項目	各機関の現状	各機関の課題	整理番号
洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの確認	基準水位に達した旨の情報を発信	県・市相互の情報共有が必要	1
	防災行動とその実施主体を時系列で整理したタイムラインを作成・運用	タイムラインを関係機関で共有するとともに、時点修正等を適切に行うことが必要	2
	避難指示等の発令判断に資する情報の迅速な伝達・共有を図るため、ホットラインを運用	迅速な情報伝達が図られるよう、ホットラインの適切な運用が必要	3
避難計画など住民等の避難体制	想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域図を基に避難所等を指定し、ハザードマップ等により周知	中小河川等における洪水浸水想定区域の指定が必要	4
	避難所看板の設置や更新等を実施	ハザードマップの作成や見直しにあわせ、避難所等の検討や案内看板等による周知が必要	5
	要配慮者利用施設の避難確保計画の作成等について周知	要配慮者利用施設の避難対策の検討や個別避難計画の作成が必要	6
	率先避難・呼びかけ避難の推進について周知	地域住民による自主的な避難体制づくりを推進することが必要	7

住民等への避難情報の伝達体制や方法	防災情報システム、防災メール、ウェブサイト、SNS、報道機関等を活用し、避難情報や避難所開設等の各種防災情報を提供	よりわかりやすい情報発信や幅広い周知、情報伝達の迅速化を図るとともに、各種情報伝達手段の認知度向上が必要	8
	氾濫危険水位等に基づく避難指示等を発令する場合は、広報車等により周知	水害リスクが高い区域にある要配慮者利用施設への情報伝達方法の見直しが必要	9
	住民の取るべき行動を5段階の警戒レベルにより提供	自主的な避難行動を判断するための参考となる「警戒レベル相当情報」等の理解の促進が必要	10
河川水位等に係る情報提供	水防警報等の水位情報を提供（防災システム、防災メール等） 簡易型水位計、河川監視カメラを導入	よりわかりやすい情報発信や幅広い周知、情報伝達の迅速化が必要	11
河川巡視	治水上の影響に応じた区間に区分し、定期的な河川巡視を実施 出水後は緊急巡視等を実施	河川巡視や重要水防箇所の情報提供・共有を継続的に実施することが必要	12
水防資機材の整備状況	水防倉庫等に水防資機材を備蓄 水防計画において、水防資機材の保管位置や備蓄量を情報共有	水防活動を円滑に行うため、水防資機材の保管位置や備蓄量の継続的な情報共有が必要	13

リスクの周知	水位周知河川において、洪水浸水想定区域図・ハザードマップを作成・公表	水位周知河川に指定されていない中小河川等において洪水浸水想定区域図・ハザードマップの作成・公表が必要	14
	水害履歴の調査・整理を行い、関係機関で共有	よりわかりやすい情報発信や幅広い周知、情報伝達の迅速化が必要	15
	特別警報の呼びかけ方法や、警報・注意報の発表基準等の改善を実施	警報・注意報等の防災気象情報の発表方法の改善や、精度の向上について、継続的に検討することが必要	16
	洪水キックル（危険度分布）の基準等の改善や民間事業者と連携した通知サービスを導入	中小河川等における洪水災害発生の危険度の高まりを把握するため、洪水キックル（危険度分布）について、より一層の周知が必要	17
防災意識の啓発活動	防災をテーマとした講演やAR（拡張現実）機器を活用した防災体験学習等を実施	水防災意識社会の再構築に向け、さらなる意識啓発に向けた取組が必要	18
	自主防災アドバイザーの派遣や防災マネージャー等による出前講座、自主防災組織研修を実施	関係機関や教育機関等が連携した防災学習の一層の充実が必要	19
	過去の被害を取りまとめた「災害教訓事例集」を改定 「やまぐち防災学習館」等のWebサイトで、防災学習に活用できる資		

	<p>料を公開</p> <p>小中学生を対象に「避難カード」を配布</p> <p>気象台において、自治体職員の防災対応力向上を図るためのワークショッピング等を実施</p>		
--	---	--	--

5 減災のための目標

円滑かつ迅速な避難や的確な水防活動等を実施し、各構成機関が連携して達成すべき減災目標は以下のとおりである。

河川整備計画等に位置づけた河川整備を着実に推進し事業効果の早期発現を図りつつ、施設では防ぎきれない大規模水害に対し、各構成機関が連携して県管理河川の河川特性を踏まえたソフト対策に取り組み、「逃げ遅れゼロ」を目指す。

○ 目標達成に向けた3本柱の取組

- 1 情報伝達、避難等に関する取組
- 2 効果的な水防活動に向けた取組
- 3 住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

○ 目標を達成するための取組項目

- 1 情報伝達、避難等に関する取組
 - (1) 洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの確認
 - (2) 洪水浸水想定区域の指定、周知と避難対策の強化
 - (3) 住民等への避難情報の伝達体制の強化
- 2 効果的な水防活動に向けた取組
 - (1) 水防資機材の情報共有及び相互支援方法の確認
 - (2) 洪水に対しリスクが高い区間（各河川の重要水防箇所等）の情報共有
- 3 住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組
 - (1) 要配慮者利用施設の管理者に対する説明等
 - (2) 出前講座等を活用した防災意識の啓発
 - (3) 住民等の的確な避難行動を促すための河川防災情報の周知

6 おおむね 5 年で実施する取組

施設では防ぎきれない大規模水害に対し、「逃げ遅れゼロ」を目的に、各構成機関の取組項目・目標時期については、以下のとおりである。

情報伝達、避難等に関する取組

項目	対応	整理番号 への対応	目標 年度	取組主体
洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの確認	洪水対応や訓練等により課題が見つかった場合等、必要に応じて「タイムライン」を検証、改訂する。 河川の状況や気象情報等を迅速に伝達、共有するための「ホットライン」を適切に運用する。	1, 2, 3	継続	全体
洪水浸水想定区域の指定、周知と避難対策の強化	水位周知河川に指定していない中小河川等においても洪水浸水想定区域を指定するとともに、避難所等の見直しを行うなど、避難対策の強化を図る。	4, 5, 14	R3～	県、市
	要配慮者利用施設における避難確保計画や個別避難計画の作成等を促進し、避難の実効性確保に努める。	6	継続	県、市

	自主防災組織の育成や活動の支援等により、地域住民の自主的な避難行動等を促進し、避難体制の強化を図る。	7	継続	県、市
住民等への避難情報の伝達体制の強化	防災メール等の多様な情報伝達手段について普及・啓発等を図る。	8, 9	継続	全体
	住民等の的確な避難行動を促す各種防災情報について、内容をわかりやすく周知し、理解の向上を図る。	8, 10	継続	全体

効果的な水防活動に向けた取組

項目	対応	整理番号 への対応	目標 年度	取組主体
水防資機材の情報共有及び相互支援方法の確認	水防倉庫の位置の周知や備蓄量等の情報共有により、水防活動の円滑化を図る。	13	継続	県、市
洪水に対しリスクが高い区間(各河川の重要水防箇所等)の情報共有	河川巡視や重要水防箇所の情報をあらかじめ共有するとともに、リアルタイムの水位情報の共有により、水防活動の円滑化を図る。	11, 12	継続	県、市

住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

項目	対応	整理番号 への対応	目標 年度	取組主体
要配慮者利用施設の管理者に対する説明等	管理者への水害リスク情報の周知に努め、水防法改正に伴う義務的な対応について支援する。	6, 9	継続	県、市

出前講座等を活用した防災意識の啓発	関係機関、教育機関と連携し、広報活動の推進や防災学習等の一層の充実を図る。	7, 18, 19	継続	全体
住民等の的確な避難行動を促すための河川防災情報の周知	洪水浸水想定区域図やハザードマップを作成・公表するなど、中小河川等における水害リスク情報の充実化を図る。	4, 14	R3～	県、市
	避難行動のきっかけとなる河川水位情報等の充実化や、防災情報伝達手段の普及・啓発等を図る。	8, 11	継続	全体
	関係機関、報道機関等と連携し、わかりやすく精度の高い情報の発信や伝達の迅速化を図る。	10, 15, 16, 17	継続	全体

7 フォローアップ

原則、本協議会を出水期前に開催することで、取組の進捗状況を確認し、必要に応じて取組方針の見直しや取組内容の改善など、継続的なフォローアップを行うこととする。

第8回

萩地域の県管理河川における 大規模氾濫に関する減災対策協議会

目次

- (1) 規約・流域治水部会設置要綱の改正
- (2) 取組の進捗状況
- (3) 「地域の取組方針」の見直し
- (4) 流域治水の取組

(1) 規約・流域治水部会設置要綱の改正

◆ 流域治水部会設置要綱

別紙 萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会流域治水部会

(新)	(旧)
(部会員) 萩市 防災危機管理課 萩市 <u>農林水産整備課</u>	(部会員) 萩市 防災危機管理課 萩市 <u>農政課</u> 萩市 <u>林政課</u>
萩市 土木課 萩市 建築課 萩市 <u>都市政策課</u> 萩市 下水道建設課 萩市 川上総合事務所 地域振興部門 萩市 田万川総合事務所 地域振興部門 萩市 むつみ総合事務所 地域振興部門 萩市 須佐総合事務所 地域振興部門 萩市 旭総合事務所 地域振興部門 萩市 福栄総合事務所 地域振興部門 <u>気象庁 福岡管区気象台 下関地方気象台</u> 国立研究開発法人 森林研究・整備機構 森林整備センター 山口水源林整備事務所 山口県 農林水産部 農村整備課 山口県 農林水産部 森林整備課 山口県 農林水産部 萩農林水産事務所 山口県 土木建築部 都市計画課 山口県 土木建築部 砂防課 山口県 土木建築部 萩土木建築事務所 山口県 土木建築部 河川課	萩市 土木課 萩市 建築課 萩市 <u>都市計画課</u> 萩市 下水道建設課 萩市 川上総合事務所 地域振興部門 萩市 田万川総合事務所 地域振興部門 萩市 むつみ総合事務所 地域振興部門 萩市 須佐総合事務所 地域振興部門 萩市 旭総合事務所 地域振興部門 萩市 福栄総合事務所 地域振興部門 国立研究開発法人 森林研究・整備機構 森林整備センター 山口水源林整備事務所 山口県 農林水産部 農村整備課 山口県 農林水産部 森林整備課 山口県 農林水産部 萩農林水産事務所 山口県 土木建築部 都市計画課 山口県 土木建築部 砂防課 山口県 土木建築部 萩土木建築事務所 山口県 土木建築部 河川課

※ 下関地方気象台は、県内全ての「流域治水部会」に参画します。

(2)取組の進捗状況

◆「地域の取組方針」の振り返り

減災対策協議会を設置

国土交通省が進める「水防災意識社会再構築ビジョン」に基づき、水害リスク情報や減災のための目標を共有し、県管理河川の河川特性を踏まえたソフト対策を一体的かつ計画的に推進するため、市町ごとに減災対策協議会を設置



第2回協議会で、減災に係る**「地域の取組方針」**を策定

<概ね5年間で達成すべき減災目標>

施設では防ぎきれない大規模水害に対し、関係機関が連携して、「**逃げ遅れゼロ**」を目指す。

関係機関が連携して
対策を推進

概ね5年が経過

- 協議会で実施した主な取組について、進捗状況を確認・共有



資料⑤

(3)「地域の取組方針」の見直し

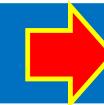
◆ 見直しの方針

水防災に係る近年の動向

- 気候変動の影響により全国各地で水災害が激甚化・頻発化
- 「水防災意識社会」の再構築に向けた取組をさらに一步進め、流域全体のあらゆる関係者が協働して行う持続可能な治水対策、「流域治水」への転換を推進
- 水害リスク情報の空白域においても浸水被害が発生
- 新技術やDX（デジタル・トランスフォーメーション）の取組の加速化など



「地域の取組方針」を見直し



資料⑥

(見直しの方針)

- 施設では防ぎきれない大規模水害に対して「逃げ遅れゼロ」を目指す
- 関係機関が一体的・計画的に実施してきた3本柱の取組を継承し、各機関の連携強化と取組の充実化により、災害への備えを継続する

1. 情報伝達、避難等に関する取組
2. 効果的な水防活動に向けた取組
3. 住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

(3)「地域の取組方針」の見直し

◆ 今後の取組にあたってのポイント

➤ 施設では防ぎきれない大規模水害に対し、以下のような点に着眼して、各構成機関が連携して対策に取り組み、「逃げ遅れゼロ」を目指す。

- ・ タイムラインやホットライン、ハザードマップなど、これまでの取組成果を活かして、防災減災に役立てるとともに、さらなる改善、充実化を検討
- ・ 防災学習の推進や適時・的確な情報発信など、今後も、継続的に実施する必要がある取組は、引き続き、着実に推進
- ・ あらゆる関係者が協働して「流域治水」を推進するため、流域治水部会での情報共有を継続し、関係部局間の連携体制の構築や広域的な視点からの対策を検討
- ・ 洪水浸水想定区域の指定対象河川の拡大による水害リスク情報の空白地帯の解消など、水防法の改正に適切に対応
- ・ 防災・減災のための新技術の動向を注視し、既存の取組のさらなる改善、充実化を検討
- ・ 予測精度のさらなる向上や、気象監視・予測体制の強化など、引き続き、着実に推進

など

(3)「地域の取組方針」の見直し

例) 住民等の的確な避難行動を促す河川防災情報の周知

- 水防法の改正に伴い、全ての県管理河川を対象に洪水浸水想定区域図等の作成を推進

- 近年、中小河川等の水害リスク情報の提供を行っていない水害リスク情報の空白域で多くの浸水被害が発生。
- 水害リスク情報の空白域を解消するため、水防法を改正し、浸水想定区域図及びハザードマップの作成・公表の対象を全ての一級・二級河川や下水道※に拡大。
- 洪水浸水想定区域図は令和7年度までに完了を目指し、雨水出水浸水想定区域図は令和7年度までに8割完了を目指す。

※全ての一級・二級河川や下水道とは、住宅等の防護対象のある全ての一級・二級河川や浸水対策を目的として整備された下水道のこと。

■水害リスク情報の空白域において浸水被害が多発

- ・令和元年東日本台風では、堤防が決壊した71河川のうち43河川(約6割)、内水氾濫による浸水被害が発生した135市区町村のうち126市区町村(約9割)が水害リスク情報の空白域。



■水防法を改正し、浸水想定区域の指定対象を拡大

- ・河川(洪水浸水想定区域)では約15,000河川、下水道(雨水出水浸水想定区域)では約1,000団体が新たに指定対象として追加。



	浸水想定区域図	ハザードマップ
河川 (洪水)	令和7年度までに完了※	令和8年度までに完了目標
下水道 (雨水出水)	令和7年度までに約800団体完了※	浸水想定区域図作成後速やかに作成

※ 第5次社会資本整備重点計画KPIに位置付け

出典：国土交通省資料

(4)流域治水の取組

◆ 流域治水プロジェクトのフォローアップ

○令和3年度

- ▶ 令和3年6月15日付で、**「流域治水部会」を設置し**、令和4年2月28日に、「流域治水プロジェクト」を公表

流域治水プロジェクト

河川管理者等がこれまで実施してきたハード・ソフト対策に加えて、河川流域全体のあらゆる関係者が協働し、水害を軽減させる取組(流域治水)の具体的な対策をとりまとめたもの。

○策定趣旨

県、市町等が連携し、流域全体で重点的に実施すべき治水対策の全体像をとりまとめ、「流域治水」を計画的に推進するため

○プロジェクトの構成

流域全体の様々な対策を「見える化」した【位置図】と、実施主体や目標達成に向けた工程を示す【ロードマップ】で構成

○目標

流域全体のあらゆる関係者の協働により、ハード・ソフト一体となった事前防災対策を計画的に推進し、流域における浸水被害の軽減を図る

—<目標期間>—
短期…概ね5年
中期…概ね10～15年
中長期…概ね20～30年

○令和4年度

- ▶ 「流域治水部会」を開催し、流域治水プロジェクトのフォローアップを実施
- ▶ 関係機関が実施する対策の進捗状況を確認し、流域治水プロジェクトを時点更新

(4) 流域治水の取組

◆ 流域治水プロジェクトの時点更新

(4)流域治水の取組

二級水系
流域治水プロジェクト

阿武川水系流域治水プロジェクト【ロードマップ】

ver.2(R5.3月)

山口県

- 阿武川水系では、上下流・本支川の流域全体を俯瞰し、流域のあらゆる関係者が一体となって、以下の工程で「流域治水」を推進する。

区分	対策内容	実施主体	工程		
			短期	中期	中長期
氾濫ができるだけ防ぐ、減らすための対策	河川改修	山口県			市道橋柵構架計画完了 築堤工、護岸工、河道掘削工等
		萩市		護岸改修	藍場川
	河川浚渫	山口県、萩市、山口市			河川浚渫
	既存ダムの有効活用	山口県			ダムの事前放流等の実施
	下水道施設の整備と保全	萩市			施設の整備と保全
	雨水流出抑制施設設置補助制度の利用促進	山口市			補助制度の利用促進
	砂防堰堤の整備	山口県			太郎越北川、玉江瀬川、藍屋瀬川、牛地1川、曾根南川、吉部野下中川、水戸南川 → 継続的な砂防堰堤の整備
	農業用可動堰の改修	山口県		可動堰改修	朝早堰 吉部野堰
	水田の貯留機能向上	山口県、萩市、山口市			田んぼダムの検討等
被害対象を減少させるための対策	森林の整備・保全及び治山対策	山口森林管理事務所、森林整備センター 山口県、萩市、山口市			森林の整備・保全、治山対策
	水害リスクを考慮したまちづくり	萩市			R3改定予定 立地適正化計画の運用・改定
	防災まちづくりの検討に必要な情報の整備	山口県			多段階な浸水リスク情報
被害の軽減、早期復旧・復興のための対策	浸水想定区域図やハザードマップ等の作成・周知	山口県、萩市、山口市			作成・周知・利活用
	河川監視体制の強化	山口県、萩市、山口市			R3山口県土木防災情報システムのリニューアル 簡易型水位計・河川監視カメラ等の整備・利活用 R3山口市総合防災情報システム導入
	総合防災システムの整備	萩市	R3整備		運用
	防災アプリケーションの整備	萩市	R3整備		周知・利活用
	防災メール等の多様な手段による情報の発信・伝達	山口県、萩市、山口市			機能強化・普及・啓発
	防災行政無線のデジタル化	萩市、山口市	R3(萩市) R3(山口市)		運用
	出前講座等を活用した防災教育の推進	山口県、萩市、山口市			防災教育の充実・強化
	自主防災組織育成の育成や活動の支援	山口県、萩市、山口市			率先避難体制の整備・地域防災力の向上
	要配慮者利用施設における避難確保計画の作成や避難訓練の促進	山口県、萩市、山口市			避難の実効性確保
	避難行動要支援者に対する避難マイプラン(個別避難計画)の作成や避難訓練の促進	山口市			避難の実効性確保
	土のう等水防資機材の配備	山口市			資機材の配備



気候変動を踏
まえたさらなる
対策を推進

(4)流域治水の取組

二級水系
流域治水プロジェクト

田万川水系・須佐川水系流域治水プロジェクト【位置図】 山口県 ver.2(R5.3月)

- 令和元年東日本台風や令和2年7月豪雨等、近年、全国各地で水災害が激甚化・頻発化する中、田万川水系・須佐川水系においても、流域全体でハード・ソフト一体となった事前防災対策を進める必要があることから、あらゆる関係者の協働により、以下の取り組みを実施していくことで、流域における浸水被害の軽減を図る。

■氾濫ができるだけ防ぐ・減らすための対策

- ・河川改修(田万川・須佐川)
- ・河川浚渫(田万川・須佐川)
- ・水田の貯留機能向上(田万川)
- ・森林の整備・保全及び治山対策(田万川・須佐川)



■被害対象を減少させるための対策（共通）

- ・防災まちづくりの検討に必要な情報の整備



原中川 改修状況



須佐川 改修状況

■被害の軽減、早期復旧・復興のための対策

- ・浸水想定区域図やハザードマップ等の作成・周知(田万川・須佐川)
- ・河川監視体制の強化(田万川・須佐川)
- ・総合防災システムの整備(田万川・須佐川)
- ・防災アプリケーションの整備(田万川・須佐川)
- ・防災メール等の多様な手段による情報の発信・伝達(田万川・須佐川)
- ・防災行政無線のデジタル化(田万川)
- ・出前講座等を活用した防災教育の推進(田万川・須佐川)
- ・自主防災組織の育成や活動の支援(田万川・須佐川)
- ・要配慮者利用施設における避難確保計画の作成や避難訓練の促進(田万川・須佐川)



【位置図】 田万川水系
須佐川水系



凡例

- 二級河川
- 流域界
- 森林整備センター
- 洪水浸水想定区域【計画規模】
(計画規模: 田万川1/50、須佐川1/30)
- 洪水浸水想定区域【想定最大】
- 洪水浸水想定区域図の公表済み区間

※地理院地図に浸水想定範囲を追記して掲載

※具体的な対策内容については、今後の調査・検討等により変更となる場合がある。

(4)流域治水の取組

二級水系
流域治水プロジェクト

田万川水系・須佐川水系流域治水プロジェクト【ロードマップ】山口県 ver.2(R5.3月)

- 田万川水系・須佐川水系では、上下流・本支川の流域全体を俯瞰し、流域のあらゆる関係者が一体となって、以下の工程で「流域治水」を推進する。

区分	対策内容	実施主体	工程				
			短期	中期	中長期		
氾濫をできるだけ防ぐ・減らすための対策	河川改修（田万川・須佐川）	山口県	築堤工、護岸工、橋梁工、河道掘削工等				
	河川浚渫（田万川・須佐川）	山口県、萩市	河川浚渫				
	水田の貯留機能向上（田万川）	山口県、萩市	ほ場整備、田んぼダムの検討等				
	森林の整備・保全及び治山対策（田万川・須佐川）	森林整備センター、山口県、萩市	森林の整備・保全、治山対策				
被害対象を減少させるための対策	防災まちづくりの検討に必要な情報の整備（田万川・須佐川）	山口県	多段階な浸水リスク情報				
被害の軽減、早期復旧・復興のための対策	浸水想定区域図やハザードマップ等の作成・周知（田万川・須佐川）	山口県、萩市	作成・周知・利活用				
	河川監視体制の強化（田万川・須佐川）	山口県、萩市	R5 山口県土木防災情報システムのリニューアル システム更新	簡易型水位計、河川監視カメラ等の整備・利活用			
	総合防災システムの整備（田万川・須佐川）	萩市	R3 整備	運用			
	防災アプリケーションの整備（田万川・須佐川）	萩市	R3 整備	周知・利活用			
	防災メール等の多様な手段による情報の発信・伝達（田万川・須佐川）	山口県、萩市	機能強化・普及・啓発				
	防災行政無線のデジタル化（田万川）	萩市	R3～4 整備	運用			
	出前講座等を活用した防災教育の推進（田万川・須佐川）	山口県、萩市	防災教育の充実・強化				
	自主防災組織の育成や活動の支援（田万川・須佐川）	山口県、萩市	率先避難体制の整備・地域防災力の向上				
	要配慮者利用施設における避難確保計画の作成や避難訓練の促進（田万川・須佐川）	山口県、萩市	避難の実効性確保				



萩地域の減災に係る取組方針

減災に係る取組の進捗状況

取組方針の概要

◆ 5年間で達成すべき目標

河川整備計画等に位置づけた河川整備を着実に推進し事業効果の早期発現を図りつつ、施設では防ぎきれない大規模水害に対し、萩市、下関地方気象台及び山口県が連携して県管理河川の河川特性を踏まえたソフト対策に取り組み、「逃げ遅れゼロ」を目指す。

※ 大規模水害……想定し得る最大規模の降雨に伴う洪水氾濫による被害

※ 逃げ遅れ……立ち退き避難が必要なエリアからの避難が遅れ孤立した状態

◆ 上記目標の達成に向けた3本柱の取組

1. 情報伝達、避難等に関する取組
2. 効果的な水防活動に向けた取組
3. 住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

取組方針の概要

①情報伝達、避難等に関する取組

項目	対応	具体的な対応
洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの設定	タイムラインの作成により、防災活動の可視化・円滑化を図る。	<ul style="list-style-type: none">■ 水害対応タイムラインの作成・運用■ 決壊・漏水等の通報体制の明確化
避難勧告等(※)の発令判断を担う責任者(市長、危機管理監等)と土木建築事務所長が直接情報を伝達、共有する体制(ホットライン)の構築	ホットラインの本格運用により、情報伝達、情報共有の強化を図る。	<ul style="list-style-type: none">■ ホットラインによる情報伝達・共有体制の強化
想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域の指定、周知と避難対策の強化	想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域・ハザードマップの見直し・公表を行うとともに、避難対策の強化を図る。	<ul style="list-style-type: none">■ 洪水浸水想定区域図の作成■ ハザードマップの作成、周知、利活用■ 避難対策の強化・見直し■ 住民等の的確な避難行動を促すための情報の幅広い周知、伝達の迅速化
水位周知河川に指定していない河川における水害リスク情報(過去の水害と流域内雨量の整理等)の充実	過去の水害履歴等の把握に努めるとともに、把握した水害リスク情報の周知を行う。	<ul style="list-style-type: none">■ 過去の水害履歴等の調査・整理■ 簡易型水位計による水害リスク情報の提供

取組方針の概要

②効果的な水防活動に向けた取組

項目	対応	具体的な対応
水防資機材の情報共有及び相互支援方法の確認	水防倉庫の位置の周知や備蓄量等の情報共有により、水防活動の円滑化を図る。	<ul style="list-style-type: none">■ 水防倉庫の位置や資機材の備蓄量等の確認■ 山口県総合防災訓練による連携強化■ 水防に係る広報活動
洪水に対しリスクが高い区間(各河川の重要な水防箇所等)の情報共有	河川巡視や重要水防箇所の情報共有により、水防活動の円滑化を図る。	<ul style="list-style-type: none">■ 重点監視箇所等のリスク情報の共有■ 河川巡視情報の共有
庁舎等の浸水に備えた業務継続計画の検討	庁舎等の浸水に備えた業務継続計画を検討する。	<ul style="list-style-type: none">■ 業務継続計画(BCP)の確認、検討■ 防災拠点となる施設の整備

取組方針の概要

③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

項目	対応	具体的な対応
要配慮者利用施設の管理者に対する説明等	管理者への水害リスク情報の周知に努め、水防法改正に伴う義務的な対応について支援する。	<ul style="list-style-type: none">■ 避難確保計画の策定等の対応について助言・指導・支援
出前講座等を活用した河川防災情報の周知	関係機関、教育機関と連携し、広報活動の推進を図る。	<ul style="list-style-type: none">■ 防災意識の啓発に向けた広報活動の推進■ 出前講座や防災学習の推進
住民等の的確な避難行動を促すための河川防災情報の周知方法の検討	関係機関、報道機関等と連携し、わかりやすく精度の高い情報の発信や伝達の迅速化を図る。	<ul style="list-style-type: none">■ 河川監視カメラによる河川水位情報の提供■ よりわかりやすい情報発信方法の検討や幅広い周知■ 防災気象情報の発表方法の改善や精度向上

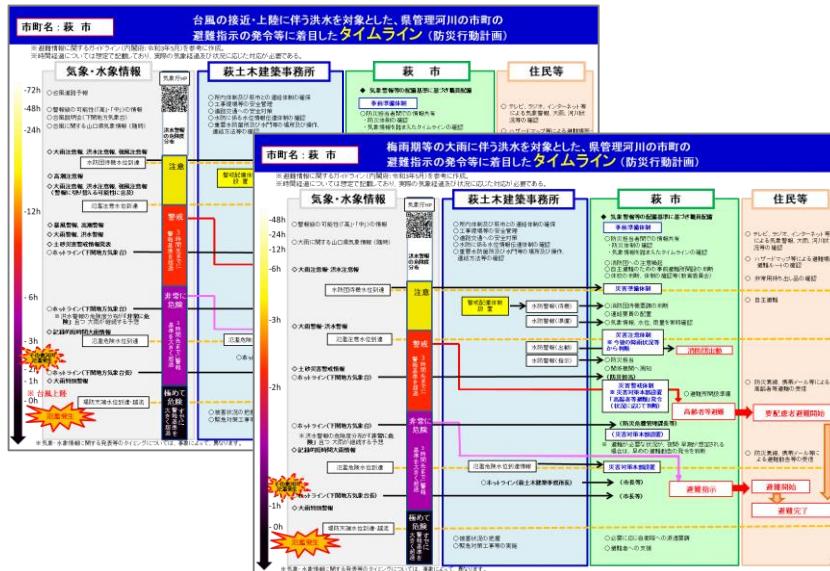
①情報伝達、避難等に関する取組

■洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの設定

- タイムラインの作成により、防災活動の可視化・円滑化を図った。
- また、県・市相互の情報共有体制を確認するとともに、よりわかりやすい情報発信や幅広い周知、情報伝達の迅速化に資する取組を行った。

水害対応タイムラインの作成・運用

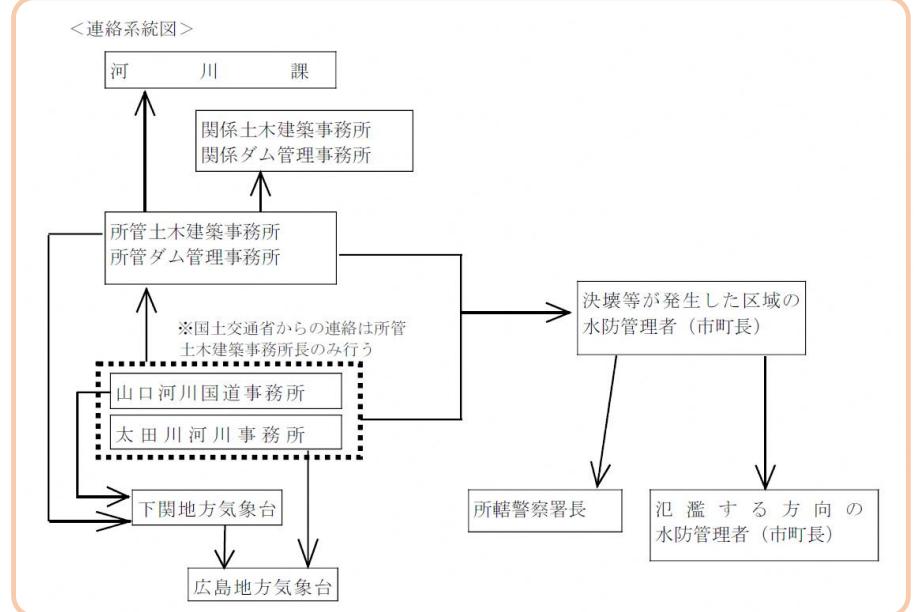
「いつ」、「誰が」、「何をするか」に着目して、防災行動と実施主体を時系列で整理したタイムラインを関係機関が連携して作成しました。



▲タイムラインの事例

決壊・漏水等の通報体制の明確化

平成30年7月豪雨を受けて情報伝達体制の見直しを行い、地域防災計画にて、関係者に対する情報伝達の規定を追加しました。



▲山口県地域防災計画第3編第13章水防計画

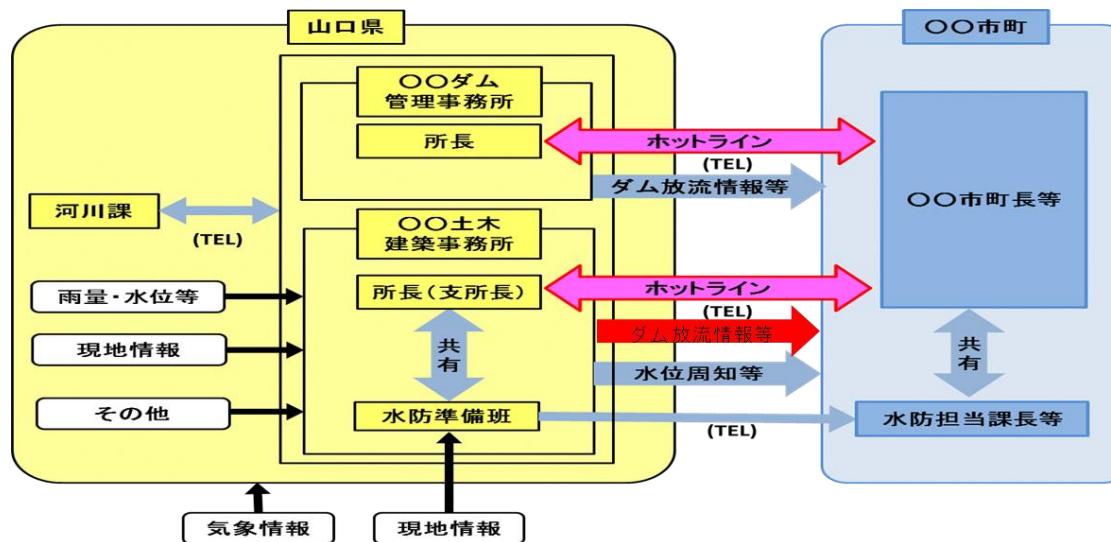
①情報伝達、避難等に関する取組

■避難指示等の発令判断を担う責任者と土木建築事務所長が
直接情報を伝達、共有する体制の構築

- 河川に関する情報を適時・適切に情報提供するため、ホットラインの本格運用を開始し、情報伝達、情報共有の強化を図った。

ホットラインによる情報伝達・共有体制の強化

避難指示等が発令されるような緊急時に、河川管理者、ダム管理者及び市町長等とが直接、情報を伝達・共有するため、平成30年からホットラインの本格運用を開始しました。



県⇒市町 主な伝達事項

- 氾濫危険水位(洪水特別警戒水位)に達したこと ※原則、1洪水1伝達(初回の水位到達時に伝達)
- 避難指示等の発令の判断に直結するような緊急又は重要な情報
- ダム(ゲートレスダム含む)の異常洪水時防災操作への移行(予告、移行時)

▲ホットラインの仕組み

①情報伝達、避難等に関する取組

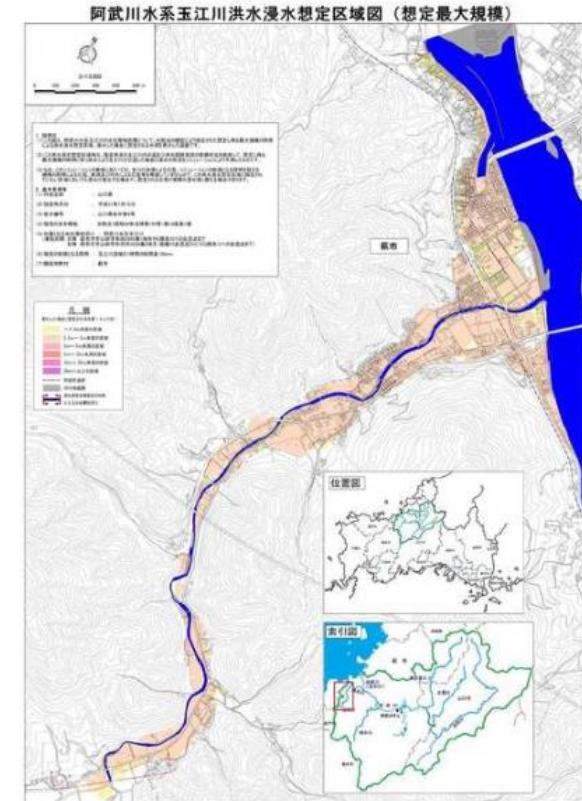
■想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域の指定、周知と 避難対策の強化

- 想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域・ハザードマップへの見直し・公表を行った。
- また、避難体制や情報伝達体制の整備による避難対策の強化を図った。

洪水浸水想定区域図の作成

洪水予報河川及び水位周知河川について、想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域図の作成を行いました。

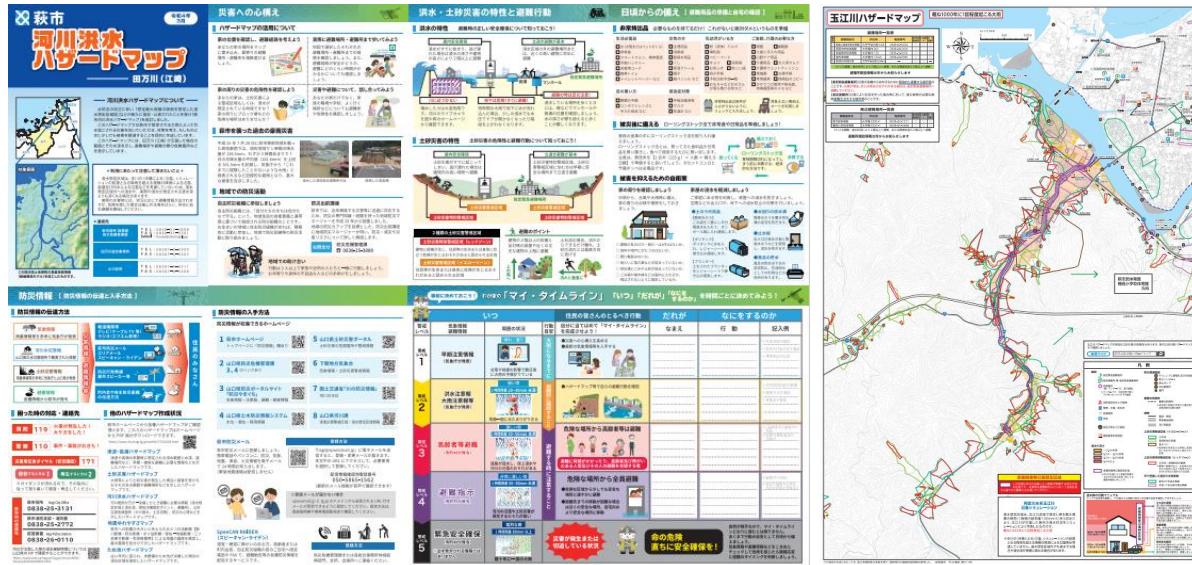
水系名	河川名	想定最大規模 公表状況	想定最大規模 公表年月日
阿武川水系	阿武川	公表済み	平成31年1月18日
阿武川水系	橋本川	公表済み	平成31年1月18日
阿武川水系	蔵目喜川	公表済み	平成31年1月18日
阿武川水系	明木川	公表済み	平成31年1月18日
阿武川水系	玉江川	公表済み	平成31年1月18日
大井川水系	大井川	公表済み	令和3年3月26日
須佐川水系	須佐川	公表済み	令和2年10月27日
田万川水系	田万川	公表済み	令和2年10月27日
田万川水系	原中川	公表済み	令和2年10月27日



①情報伝達、避難等に関する取組

ハザードマップの作成、周知、利活用

想定最大規模の洪水に対して避難場所や避難経路等の検討を行い、ハザードマップにより住民等に周知しています。



▲洪水ハザードマップ(例)



▲ハザードマップの見方を動画で解説



①情報伝達、避難等に関する取組

避難対策の強化・見直し

ハザードマップの作成や法改正にあわせて、避難所等の見直しや周知方法の検討を行ったほか、避難指示等の発令基準の見直しや避難体制の強化を図っています。

○ 率先避難・呼びかけ避難体制づくり

地域の災害リスクを知り、地域の状況にあった方法で、危険が迫る前に住民どうしが呼びかけあって避難する体制づくりを推進しています



▲動画(YouTube)による紹介

【光市新宮地区】令和2年7月6日からの大雨における呼びかけ避難

■平成30年7月豪雨で浸水被害を受けた光市新宮地区では、令和元年度に率先避難・呼びかけ避難体制（連絡網）を整備した。その後、避難訓練を行うなど、「逃げ遅れゼロ」に向けた積極的な取組を進めている。

■令和2年7月の大雨の際には、警戒レベル3の発令後、昨年度整備した体制（連絡網）に基づき、避難の呼びかけが行われ、多くの方が早期に避難所、知人宅、親戚宅、ホテル等に分散避難を行った。

① 平成30年7月豪雨
◆7/5から7日にかけて激しい雨が降り、8日未明に島田川が氾濫
◆床上浸水・床下浸水など、大きな被害が発生

② 避難体制整備
◆6/7 役員打ち合わせ
◆7/17 住民説明会
◆地域の災害リスクの確認
◆10/11 体制整備完了
◆12/18 避難訓練実施

③ 避難訓練の実施
◆【リーダーから連絡】あらかじめ作成した連絡網で対象者に連絡
◆【避難場所へ避難】連絡を受け、避難
◆【避難場所へ受付】受付で避難者を確認 全員の避難を確認
◆【訓練の振り返り】改善点等を議論
◆【訓練を通じ、実効性の高い体制へ】

④ 令和2年7月の大雨
7月6日からの大雨の際には、昨年度整備した避難体制に基づき、呼びかけ避難が行われた

事前の準備
◆新型コロナウイルス感染症の状況を踏まえ、分散避難について検討

大雨・警戒レベル3
◆梅雨前線に伴う大雨により、大雨・洪水警報が発令
◆市が警戒レベル3を発令

呼びかけ避難
◆リーダーから、連絡網に基づき、避難を呼びかけ
◆早期避難を開始

安全な場所へ避難
◆避難所、知人宅、親戚宅など、安全な場所に分散避難
◆避難者はマスクや体温計を持参

▲大雨の際の呼びかけ避難の事例

○ 避難所の位置や混雑状況の提供

アプリ上の地図内で、避難所の位置や混雑情報を簡単にスマートフォンから確認できるようにし、分散避難を考慮して行動できる環境づくりを図っています



▲避難場所案内看板の更新(児童館前)

①情報伝達、避難等に関する取組

○ 避難訓練の実施

災害発生時におけるペットとの同行避難が円滑に行えるよう、萩市が実施する防災訓練の中で、ペットとの同行避難訓練を実施しました。



▲ペットとの同行避難訓練の様子

○ 避難所となる施設の整備や機能強化

避難所の開設訓練、施設の耐水化、備品の整備、新型コロナウイルス感染症に対応した避難所の運営などを実施し、避難所機能の強化を図りました。



▲避難訓練の様子(R2.8.8)

○ マイ・タイムラインの普及促進

国土交通省が取り組んでいる、住民等が自ら避難について考え、行動するためのツールとなる「マイ・タイムライン」や「デジタル・マイ・タイムライン」について、国土交通省山口河川国道事務所から県や各市町の防災担当者へ情報提供を行いました。

山口河川国道事務所 R0.8.1

水防災意識社会
再構築プロジェクト

マイ・タイムライン検討ツール「逃げキッド」やデジタル・マイ・タイムラインの山口県内防災担当者向け説明会を開催

（山口川水又太田苗田川に間オス取組みの一として、マイ・タイムラインやデジタル・マイ・タイムラインの普及促進）

（山口県住民避難行動促進本部担当者会議）における取組事例やデジタル・マイ・タイムラインの実施風景

（山口県～各市町をモードにて実施しました）

（マイ・タイムライン等 説明会の実施風景）

（作成（出前講）の普及・促進）

（マイ・タイムラインとデジタル版について）

（デジタル・マイ・タイムラインの紹介資料）

（意味で良い取組であり本市でも取組始めたところ）

（車の有無の記載がある、車を使って避難出来る車の検討の一つとなる。）

（して頂くと助かる。市だけで実施するのは大変。）

（りで使用出来、いつでもどこでも機能的でこれからできないこともあります、そのところは今後の改善点）

（災害のリスクがある地域もあるので。）

（主ないる地域について再確認できる点が多く、前向きに進めてもらいたい。）

（けて取組みを一層推進していくます。）

【問い合わせ】
国土交通省 地方整備局
山口河川国道事務所 河川管理課
〒747-8565 防府市国衝1-10-20 TEL 0835-22-1890

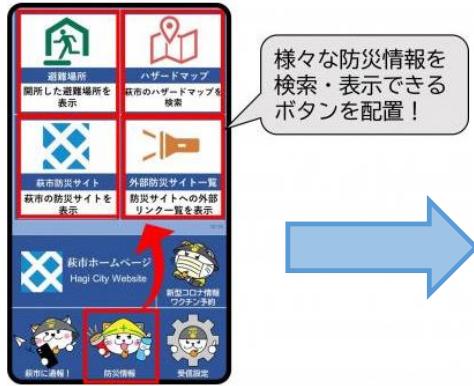
10

①情報伝達、避難等に関する取組

住民等の的確な避難行動を促すための情報の幅広い周知、伝達の迅速化

防災メールやSNS等の多様な手段により、情報発信や伝達体制の強化を図っています。

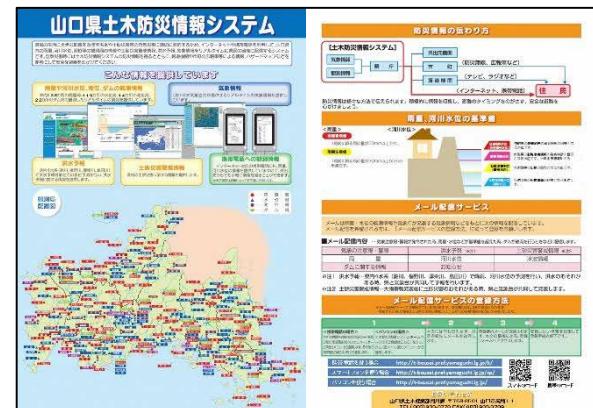
○ 総合アプリ「はぎなび」による防災情報の提供



○ SNSによる情報発信



○ 防災メールの登録促進



○ チラシ等の配布やポスター掲示



①情報伝達、避難等に関する取組

■水位周知河川に指定していない河川における水害リスク情報の充実

- 水害リスクを適切に把握するため、過去の水害履歴等の調査・整理を行った。
- また、洪水予報河川や水位周知河川以外の中小河川に簡易型水位計を導入し、水位情報の充実化を図った。

過去の水害履歴等の調査・整理

水位周知河川以外の河川等の氾濫や高潮による浸水リスクなどを適切に把握するため、過去の水害履歴等の調査・整理を行いました。

○ 災害教訓事例集の作成

過去に起きた災害の貴重な体験と教訓等から多くを学び、日頃から防災意識をもって災害に備えていただくため、「災害教訓事例集～後世に災害を語り継ぐ～」を作成しました。

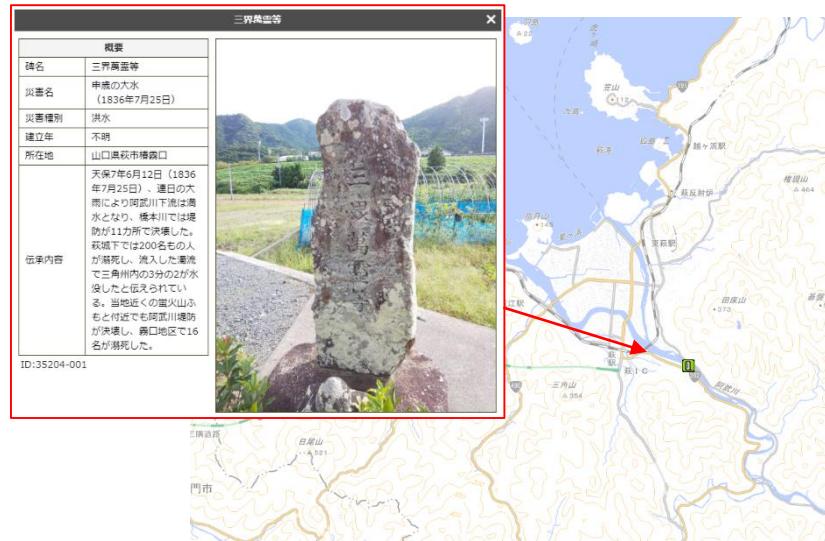


▲災害教訓事例集(R2.3改定)

1-25

○ 自然災害伝承碑の地理院地図への掲載

過去の自然災害の教訓を活かし、地域住民による防災意識向上を図るため、「自然災害伝承碑」を地図に掲載しています。



▲自然災害伝承碑の掲載例

①情報伝達、避難等に関する取組

簡易型水位計による水害リスク情報の提供

令和3年6月より「簡易型水位計」の運用を開始し、これまで水位計の無かった河川や地先レベルでのきめ細やかな水位把握が必要な河川への水位計の普及を促進し、水位観測網を充実させています。

簡易型水位計の概要

- ・洪水時の水位観測に特化し、小型化・軽量化を図った低コストな水位計
- ・過去の浸水被害や社会福祉施設、学校等の要配慮者利用施設の立地場所等を総合的に勘案し設置箇所を選定
- ・周辺住民の自主避難の判断などに活用されることを期待

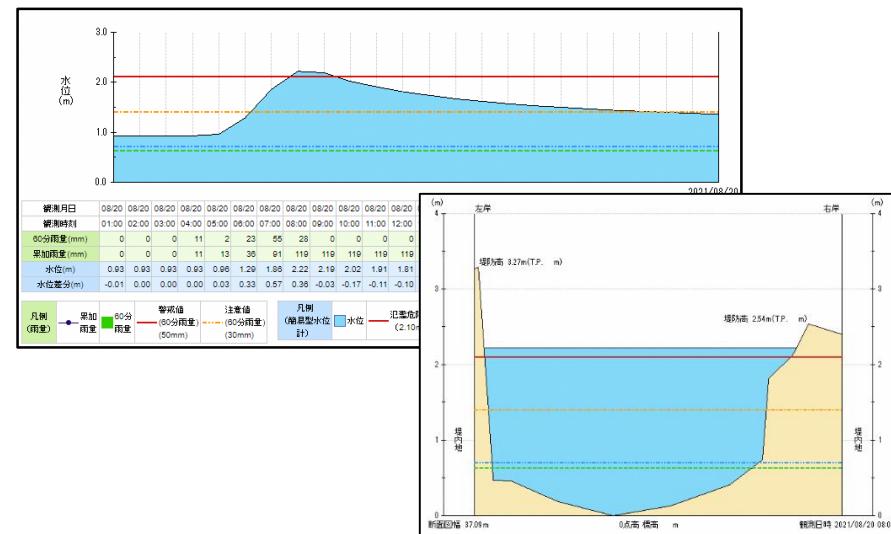


▲簡易型水位計(佐々並川)

県内56か所で運用中



令和4年9月末現在



出典:山口県土木防災情報システム

▲簡易型水位計の水位表示の例

②効果的な水防活動に向けた取組

■水防資機材の情報共有及び相互支援方法の確認

▶ 水防活動の円滑化を図るため、水防倉庫の位置や備蓄量等の情報共有を行った。

水防倉庫の位置や資機材の備蓄量等の確認

水防計画において、水防資機材の備蓄量等について情報共有を行っています。

付表2 水防用輸送設備、備蓋器具、備蓋資材一覽表

▲山口県地域防災計画第3編第13章水防計画

水防に係る広報活動

毎年5月は、「水防月間」と定められています。梅雨や台風の時期を迎えるにあたり、国民一人ひとりが水防の意義及び重要性について理解を深められるよう、水防に係る広報活動などを行っています。



山口県総合防災訓練による連携強化

災害時における対応の手順等の確認・習熟や防災関係機関（消防、警察、自衛隊、海保、医療機関等）の連携強化を図っています。



▲2022年山口県総合防災訓練

②効果的な水防活動に向けた取組

■洪水に対しリスクが高い区間の情報共有

- 毎年、出水期前に各河川の基準水位や重点監視箇所等の情報共有を図った。
- また、氾濫危険水位を超過した河川については緊急巡視を行い、その結果については速やかに関係機関と情報共有する体制を整備した。

重点監視箇所等のリスク情報の共有

各水位局における基準水位や、重点監視箇所など、洪水時におけるリスク情報について、毎年、出水期前に河川管理者から通知し、情報共有を図っています。

(2)洪水時の情報提供～①基準水位観測所における設定水位の意味～

○国や都道府県では、洪水時において、予め定められた水位観測所における水位の情報を提供しています。
この予め定められた水位観測所を「**基準水位観測所**」といいます。
○基準水位観測所毎に、災害発生の危険度に応じた**基準水位**が設定されています。

（2）洪水時の情報提供～②基準水位観測所の意味(区間代表性)～

○各基準水位観測所にはそれぞれ受け持ち区間があります。
○基準水位観測所の水位は、受け持ち区間内の堤防の低い地点で決まっていますので、水位の情報は、観測所地點の情報(点の情報)ではなく、受け持ち区間の情報(線の情報)として見る必要があります。

氾濫危険水位は、基準水位観測所の受け持ち区間に堤防の低い箇所で決められています。

※関東地方整備局資料

出典:国土交通省

▲情報提供に関する資料

河川巡視情報の共有

重大な異常を発見した場合に速やかに対応できるよう、河川の重要度に応じて、定期的な巡視点検を行っています。また、出水時においては、氾濫危険水位を超過した河川について緊急巡視を行い、応急対応や二次被害の防止を図るため、その結果については速やかに関係機関と情報共有しています。

FAX送信表 (『緊急巡回・水位低下後巡回』した結果を下記のとおり送付します。 山口県△△土木建築事務所)				
通知元	△△土木建築事務所	通知先	県庁河川課	□□市町
通知日時	日 時 分	受信日時	日 時 分	日 時 分
通知者	受信者			
避難情報確認欄 (巡視箇所の避難情報を確認後チェックすること)				
河川名 : 巡視時刻: 時 分 ~ 時 分				
巡視チェックリスト				
項目	内 容 (●: 住民の安全に関わる情報)	巡視箇所(該当があれば○、手書き可)		記入例 □□市 □□地区
浸水状況	● 浸水しているか。 ● 決壊しているか。 ● 決壊のおそれがあるか。 ● (漏水、亀裂、崩壊、沈下等)			○
堤防	崩壊しているか。 崩壊のおそれがあるか。 (亀裂、ほり出し、吸出し、基礎部の変状等)			○ (魚型)
掘込河道	● 土砂や流木等で埋塞し背後地に溢れているか。 ● 次期出水時に背後地に溢れるおそれがあるか。			○
河道内	● 家屋被害があるか。 ● 次期出水時に家屋被害を受けるおそれがあるか。			○
背後地の状況	● 家屋被害があるか。 ● 次期出水時に家屋被害を受けるおそれがあるか。			○
応急工事	応急工事を行う必要があるか。			○
その他				

* 巡視中(●)の直角を発見した場合は、ただちに土木事務所へ報告し、土木事務所から市町、気象台等に伝達すること。
* 要確認の位置を手書きして下記の欄に記入して下さい。要確認箇所は、状況写真を別途メールすること。
* 基本監視箇所は、渓水区域図(書きき)もあわせて△△×△△として下さい。
* 別記している項目以外で重要な情報があった場合は、その他欄に内容を記載し、報告すること。

▲緊急巡回等様式

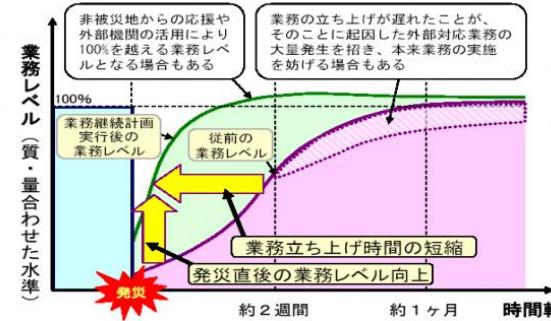
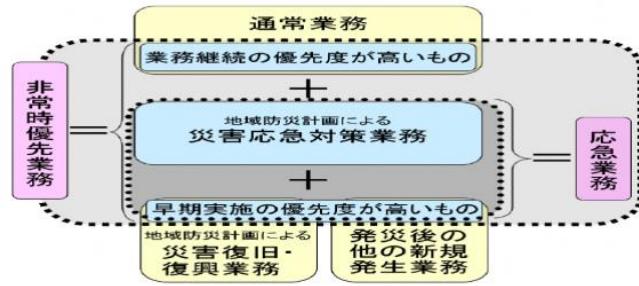
②効果的な水防活動に向けた取組

■庁舎等の浸水に備えた業務継続計画の検討

- ▶ 庁舎等の被災時、業務立ち上げ時間の短縮や、発災直後の業務レベルの向上等を図るため、業務継続計画(BCP)に基づく対応について確認した。

■業務継続計画(BCP(Business Continuity Plan))の確認、検討

災害に伴う応急業務や優先度の高い通常業務を、発災直後から適切に実施できるよう、「山口県業務継続計画」や「萩市業務継続計画」を策定しています。



▲業務継続計画(BCP)の考え方

山口県業務継続計画
(BCP)
〔大規模災害対応編〕

令和2年6月
山口県



平成29年3月
萩市

防災拠点となる施設の整備

老朽化に伴う総合福祉センターの建替に合わせて、災害対策機能を付加し、防災拠点施設として、萩市役所東側に整備しました。

4. 災害に強い

耐震性能・設備を強化し、被災時の行政運営を継続可能としています。また、緊急の避難場所としても利用できます。

総合福祉センター3階に設置した自家用発電機 ▶

3階 自家用発電機 ▶



③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

■要配慮者利用施設の管理者に対する説明等

- 水防法における義務的な対応について周知し、要配慮者利用施設の防災対応力の強化を図った。

避難確保計画の策定等の対応について助言・指導・支援

要配慮者利用施設の管理者等に対して、避難確保計画の策定など、水防法で位置付けられた対応について周知するとともに、水害リスクの周知を行いました。また、チェックリストなどを作成し、避難確保計画の策定及び提出を支援しました。

項目	ポイント
①防災体制	○役割分担表 災害時の役割分担ができるだけ具体的に定めてください。 ○避難の判断と動き 洪水時等の「体制」やその体制ごとの「活動内容」、「対応要員」を定めてください。
②情報収集・伝達	○気象情報、河川の情報、避難情報の取得方法を定めてください。 ○防災関係機関への緊急連絡先も整備しておきましょう。
③避難誘導	○市町から配布されているハザードマップを参考に避難先、避難経路、移動手段などを定めてください。
④施設整備	○情報収集する設備、避難に使用する器具、食料・水などの備蓄品を定めてください。
⑤教育・訓練	○洪水を想定して、定期的に研修・訓練を実施しましょう。

避難確保計画 提出先の問い合わせ窓口一覧

市町・住所	窓口名	電話番号
下高井戸	東京 災害対策課	083-2311-9333
宇都宮市	東京 災害対策課	083-34-8139
日光市	東京 災害対策課	083-934-2723

要配慮者利用施設の所有者・管理者の皆様へ

災害が発生・激甚化しており一刻も早い備えが必要です！！
施設の避難確保計画は提出されていますか？
～洪水等発生時に内閣が下達する防災警報の発令時に即座に避難するためには～

必ず2つの条件が満たさなければ、ハザードマップの記載事項が用意された場合は避難誘導を行なう体制となっています。

避難準備：高齢者等避難開始等の発令がない場合でも避難の判断ができるよう、複数の判断材料が設定されているか

洪水避難確保計画提出の手順

①まずははじめに
・各手帳に役割分担表を作成している。“防災に関する手帳”をご用意ください。
例) 福祉施設や事業所の基準に関する条例等に基づく“施設内防災計画”
・避難準備行動計画マニュアルに基づく“防災マニュアル”
・学校保健室・保健室等に基づく“危機管理マニュアル”
・上級会議、マニュアルがない場合は、消防法に基づく“消防計画”

②セルフチェックリストに該当する箇所を水防法に基づく避難確保計画として提出することができます。
・市町に提出する前に、別のチェックシートで、必要項目のチェックをを行い、備えられない項目は追加しましょう。

③チェック後は！
・チェックリストを添えて施設の所在市町に提出しましょう。
※作成のイメージ及びポイントは次ページを参照

避難確保計画チェックリスト【基本項目】

注)市町によっては、独自により具体的なチェックリストを設けている場合があります。

そのような場合は市町のチェックリストを利用してください。

(基本的なチェック項目は本紙と変わりません)

【市町窓口：リーフレット裏面】

チェック	対象施設名	チェック	担当者名
施設所在地のハザードの種類			□洪水浸水想定区域 □土砂災害計画区域
計画の項目			チェック項目
(ア) 防災体制、情報の収集・伝達		チェック欄	
施設の所がする地域における、浸水するおそれのある河川の情報、土砂災害に関する情報や避難情報を収集・伝達する体制が定められているか		○	
避難準備：高齢者等避難開始の発令段階で要配慮者の避難誘導を行う体制となっているか		○	
避難準備：高齢者等避難開始等の発令がない場合でも避難の判断ができるよう、複数の判断材料が設定されているか		○	
(イ) 避難誘導		○	
避難先は避難の実効性が確保された場所に設定されているか		○	
避難誘導がリスク情報を踏まえた実現可能なルート上に設定されているか		○	
必要な避難誘導を行なうことが想定される場合、そのために必要な設備が記載されているか		○	
(ウ) 施設整備		○	
洪水予報、土砂災害に関する情報等や避難情報を入手するための施設の記載されているか		○	
夜間に避難を行う場合に備え、施設内の滞在に必要な物資が確保されているか		○	
(エ) 教育・訓練		○	
適切な時期に必要な教育・訓練の実施が設定されているか		○	
(オ) 自衛水防組織（設置した場合のみ）		○	
自衛水防組織が設置されている場合、その業務内容が規定され、計画に記載されているか		○	

▲チェックリスト

▲リーフレット

③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

■出前講座等を活用した河川防災情報の周知

- 防災情報の周知に係る広報活動を推進し、防災意識の啓発を図った。
- また、関係機関や教育機関と連携し、防災学習の充実化を図った。

防災意識の啓発に向けた広報活動の推進

防災ガイドブック、チラシ、HP、CATV等、多様な手段を活用して、防災情報の発信を推進しました。

○ やまぐち防災学習館の開設

家庭や地域で、防災や災害について「知り」、「備え」、「行動する」ために必要な資料をとりまとめた「やまぐち防災学習館」を、県HPに開設しました。資料は、家庭、地域、学校の防災学習に活用する場合は自由に二次利用することを可能にしています。



知
る

- 家庭や地域の危険を知る
- 過去の災害から学ぶ
- 防災情報・気象情報を知る
- 災害時の情報の入手方法を確認する

備
える

1 家庭や個人で備える

2 地域で備える

- 地域で声を掛け合って避難する
- 避難所の運営を考える
- 防災学習・研修の講師を探す
- 訓練を行う

○ 広報誌等による防災情報の発信

広報誌等において防災情報を発信し、住民の防災意識の啓発に取り組んでいます。

The collage includes several panels from the guidebook:

- Top Left:** A section titled "災害から命を守る" (Protecting life from disasters) with tips for evacuation.
- Top Right:** A photo of emergency responders carrying a stretcher.
- Middle Left:** A section titled "早めの避難" (Early evacuation) with icons of houses and people.
- Middle Right:** A section titled "備える" (Preparedness) with a table for creating an emergency card.
- Bottom Left:** A section titled "防災訓練" (Disaster prevention training) with a QR code.
- Bottom Right:** A section titled "やまぐち防災学習館" (Yamaguchi Disaster Prevention Learning Center) with contact information.

▲山口県広報誌「ふれあい山口」

③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

出前講座や防災学習の推進

出前講座や防災ワークショップを開催し、防災教育、防災学習の取組を推進しました。また、自治体職員の防災対応力の強化を図るため、防災対応ワークショップや勉強会を開催しました。

○ 出前講座等を活用した防災意識の啓発

地域防災マネージャーによる自治会等を対象にした出前講座や防災リーダー養成研修などの機会を通じて、防災教育を推進しています。



○ 避難カードの作成

地域の危険を確認する方法や避難情報などの意味、情報のとり方を学びながら作成できる「避難カード」を全ての小中学生に配布しています。

わたし（ ）の避難カード			
（自宅の災害リスクと避難のタイミング）			
災害の種類	どのような危険があるか （災害リスク）	いつ逃げるか （避難の合図・タイミング）	どこに逃げるか （避難場所）
（家屋や隣りになる人の緊急連絡先）			
名前	連絡先		
（持ち出すもの（避難所で手に入らないもの））			
<input type="checkbox"/> 防災リュック <input type="checkbox"/> 携帯充電器 <input type="checkbox"/> ポータブルラジオ <input type="checkbox"/> 備蓄電灯			
（避難合図かけらんとタイミング）			
声をかける人 （一緒に逃げる人）	いつ声をかけるか （声をかけるタイミング）	連絡先	気をつけること （持ち物など）
見出し YouTube			

紹介動画

避難カード 作ってみた

見出し YouTube

○ AR機器を活用した防災体験学習講座の実施

子供たちに災害の恐ろしさや事前の備え、とるべき対応について理解と関心を促し、家庭等での備えにつなげるため、AR（拡張現実）機器による浸水体験を中心とした防災体験学習講座を実施しています。



1 AR機器を用いた浸水の疑似体験

知る

■ 浸水災害を疑似体験し、**危険性を知る。**

2 体験を踏まえ、災害や必要な備えなどを学ぶ

学ぶ

■ ARで**体験した状況が、実際に発生している**ことを学ぶ（自分ごととしてとらえる）

3 避難カードを作成・家庭等で備える

備える

■ 家の周りの危険や避難のタイミング、避難場所などを**避難カード**に記入（家庭での話し合い）

■ 県ウェブサイト「やまぐち防災学習館」において、印刷用データや「避難カードの作り方」動画を掲載中

③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

○ 防災ワークショップの実施

気象台から発表される防災気象情報をもとに、どのような対応を取るべきかをシミュレーションを行い、自治体職員についても、防災対応力向上や防災意識の啓発を図っています。

訓練プログラム『気象防災ワークショップ』

気象台から発表（提供）される防災気象情報を活用し、災害リスクを読み解く力をつけていただくことを目的とした大雨防災対応シミュレーションゲーム

配布カード①
6班 A市町村
付与カード: ②
5日(日)
05:00 大雨注意報
洪水注意報
A市、C市、B町、E町、H町、
D村、F村、G村、...
07:00
07:30
これらの情報で、何をしますか。
何か防災対応を執る場合は、提出シートに記入しその理由も書いて、近くのスタッフにお渡しください。
(制限時間は3分です！)

仮想の市町を想定して、防災気象情報を防災対応にどう理解・活用するかのシミュレーション

付与された防災気象情報で、どのような対応を取ったか、最後に発表する

グループに分かれて、防災気象情報を防災対応にどう活用するか討論

訓練のタイムテーブルに沿って防災気象情報の条件を付与していく

○ ダムに関する理解の向上

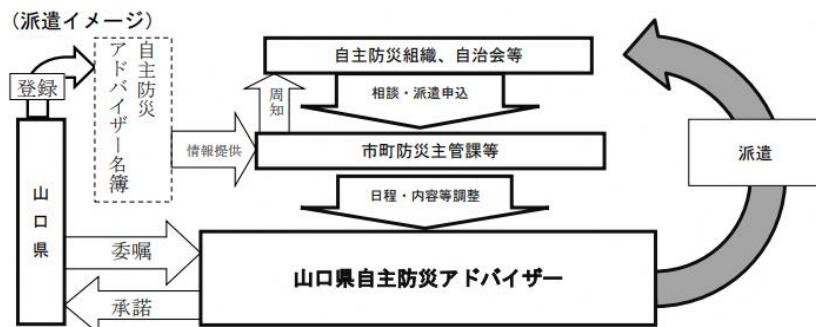
「森と湖に親しむ旬間」の一環としてダム見学会を実施し、ダムの機能や効果、役割について説明を行い、ダムに関する知識を深めていただいている。



▲見学会のイメージ

○ 自主防災アドバイザーの養成・派遣

地域における災害対応力の向上を図るために、自主防災組織等への指導・助言を行えるスキルとノウハウを備えた「自主防災アドバイザー」を養成・派遣し、自主防災組織等が実施する研修・訓練等への支援を行っています。



▲山口県自主防災アドバイザー制度



▲山口県自主防災アドバイザー養成研修

③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

■住民等の的確な避難行動を促すための河川防災情報の周知方法の検討

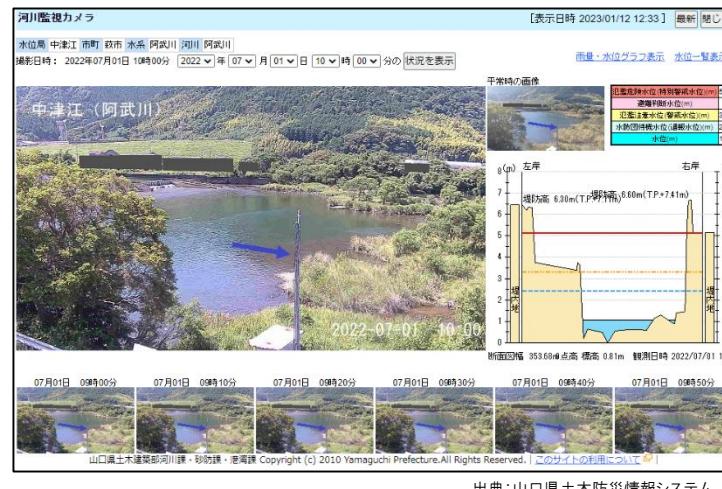
- 防災・災害情報の発信に係る県民の認知度の向上に努めたほか、関係機関、報道機関等と連携し、わかりやすく精度の高い情報の発信や伝達の迅速化を図った。
- また、警報・注意報等の防災情報に係る精度の向上や改善を図った。

河川監視カメラによる河川水位情報の提供

洪水時の監視体制の強化を図り、住民等の的確な避難行動を促すことを期待し、河川監視カメラの整備を進め、より分かりやすい河川情報の発信に努めています。

河川監視カメラの概要

- 静止画の撮影に特化し、ズームや首振り機能を削減した低コストなカメラ
- 住民の避難行動を促すリアルタイムの画像をリアルタイムに提供



R5年度整備予定
明木川(明木)

平常時



洪水時



R3.8.14(臥龍橋)

▲河川監視カメラ

▲河川監視カメラの画像表示の例

③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

よりわかりやすい情報発信方法の検討や幅広い周知

住民等の的確な避難行動を促すため、よりわかりやすい情報発信に努めています。

○ 気象庁ホームページのリニューアル

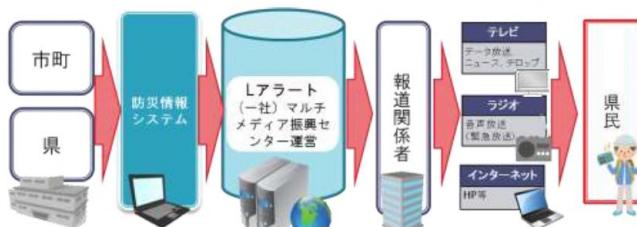
様々な防災気象情報が一つのページで見やすく確認できるようになったほか、スマートフォンでも見やすくなりました。

PC表示

The screenshot shows the Metar website's homepage with various navigation tabs like 'あなたの街の防災情報' (Disaster Information for Your Area) and '東京都' (Tokyo). It features several maps of Tokyo and surrounding areas color-coded by flood risk levels (yellow, orange, red). Below the maps are tables for '警報・注意報(現状把握)' (Alerts/Warning Reports) and '警報・注視報(今後の推移)' (Alerts/Watch Reports), providing detailed information for each district.

○ 防災やまぐちの周知

県内市町の避難指示等の発令状況や避難所の開設状況、気象情報などの防災関連情報を集約し、県民向けに発信する「防災やまぐち」の認知度向上を図っています。



○ 山口県土木防災情報システムの改修

簡易型水位計や河川監視カメラの導入による観測箇所の増に併せて、地図情報をGIS化しました。

従来



GIS化



A screenshot of the 'Bousai Yamaguchi' website. It features a map of the Shimanami Kaido area with various colored regions indicating different disaster risks or status. Overlays on the map provide specific information for each area, such as '大雨警報' (Heavy Rain Alert) and '高潮警報' (High Tide Alert). The top of the page has a search bar and navigation links.

▲防災やまぐち

③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

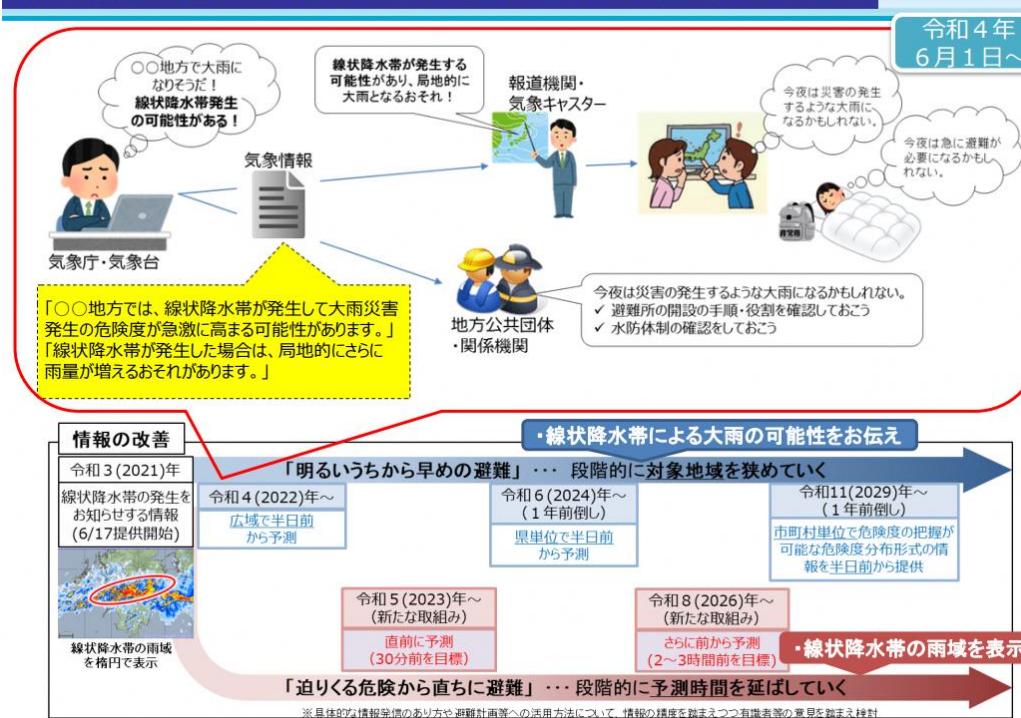
防災気象情報の発表方法の改善や精度向上

大雨警報・注意報、洪水警報・注意報の基準の見直しや、キクル等の精度向上に取り組んでいます。また、自治体防災担当者向けの勉強会や、報道機関向けの広報活動を実施し、防災気象情報の理解促進を図っています。

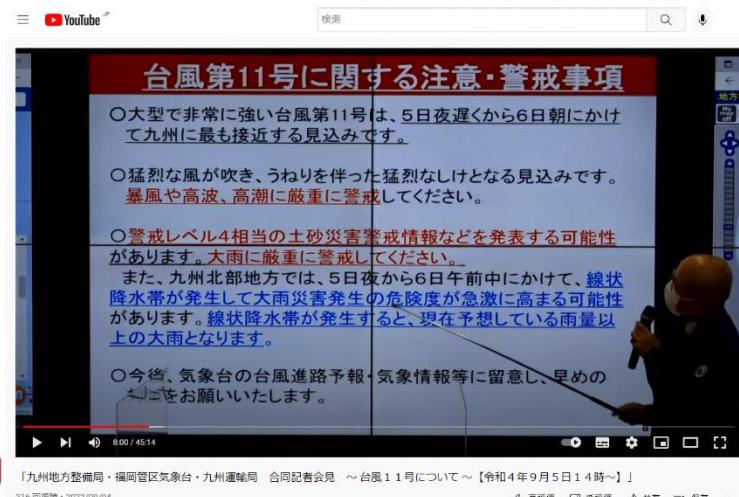
○ 「線状降水帯」による大雨の可能性の呼びかけ

線状降水帯が発生すると、災害発生の危険度が急激に高まることがあるため、「線状降水帯」というキーワードを使った呼びかけを開始しました。また、令和4年6月1日からは線状降水帯の発生の予測を開始し、「九州北部」など大まかな地域を対象に半日前から情報の提供を行っており、今後も、段階的に精度向上を図ることとしています。

「線状降水帯」による大雨の可能性を半日前からお伝えします



大雨災害に対する危機感を国民ひとりひとり早めに伝え、ハザードマップの確認など、災害への備えを促します



③住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

○ キキクル(危険度分布)の広報・普及促進

「危険度分布」の愛称を公募し、「キキクル」に決定しました。精度向上に取り組むとともに、いざというときの自主的な避難の判断に活用していただけるよう、認知度の向上に努めています。



長官会見で決定した愛称を発表



○ 警報・注意報の精度向上

大雨警報・注意報、洪水警報・注意報の基準の定期的見直しや除外格子の設定を進め、精度の向上に努めています。

大雨特別警報（浸水害）の指標の改善

令和4年
6月30日～



＜改善のポイント＞ 警戒レベル5相当の状況に一層適合させるよう、災害発生との結びつきが強い「指数」を用いて大雨特別警報（浸水害）の新たな基準値を設定。

＜改善前の課題＞

大雨特別警報（浸水害）を発表したが多大な被害までは生じなかった事例が多くみられる（例：平成26年8月の三重県の大雨水事例、平成26年9月の北関東の大雨水事例、平成29年7月の島根県の大雨水事例）。

また、多大な被害が発生したにも関わらず、大雨特別警報（浸水害）の発表に至らなかった事例もみられる。

特別警報の指標に用いる基準値

大規模な浸水害を高い確度で適中させるよう指標、基準値を設定

中小河川氾濫に起因する大規模な浸水害を適中させるように流域雨量指標の指標、基準値を設定

内水氾濫に起因する大規模な浸水害を適中させるように表面雨量指標の指標、基準値を設定

洪水キキクル「災害切迫」（黒）の判定に用いる。

浸水キキクル「災害切迫」（黒）の判定に用いる。

- ✓ 大雨特別警報（浸水害）の対象地域を大幅に絞り込んだ発表が見込まれる。
- ✓ 島しょ部など狭い地域への発表も可能となる。
- ✓ 警戒レベル5相当の情報としての信頼度を高め、住民や自治体等の防災対応を強力に支援。

萩地域の減災に係る取組方針 (見え消し版)

平成 30 年 2 月 15 日
令和〇年〇月〇日

萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会

1 はじめに

平成27年9月の関東・東北豪雨では、施設の能力を上回る洪水により利根川水系鬼怒川の堤防が決壊し、氾濫流による家屋の倒壊・流失や広範囲かつ長期間の浸水が発生した。また、これらに住民の避難の遅れも加わり、近年の水害では例を見ないほどの多数の孤立者が発生する事態となった。今後、気候変動の影響により、このような施設の能力を上回る洪水の発生頻度が高まることが懸念される。

こうした背景から、国土交通省では、施設では守り切れない大洪水は必ず発生するとの考えに立ち、社会全体で洪水に備える「水防災意識社会 再構築ビジョン」に基づき、全国の直轄河川を対象として、減災に向けたハード、ソフト対策を一体的、総合的、計画的に進められていいくこととされた。

このような中、国土交通省ではまた、平成28年8月以降立て続けに東日本を襲った台風に伴う豪雨災害により、中小河川においても甚大な被害が発生したことを踏まえ、水害から命を守る「水防災意識社会」の再構築に向けた取組をさらに加速させ、全ての地域において取組を推進していく必要があるとされた。

さらに本県でも、平成21年、22年、25年、26年と豪雨による甚大な浸水被害を受けており、県管理河川においても、水防災意識社会の再構築に向けた取組を推進していく必要がある。

こうしたことから、減災のための目標を共有し、ハード・ソフト対策を一体的、総合的、計画的に推進するため、萩市、下関地方気象台及び山口県からなる「萩地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会」（以下「本協議会」）を平成29年5月25日に設立した。

その後、水防法の改正により、「都道府県大規模氾濫減災協議会制度」が創設されたことに伴い、本協議会は、平成30年2月15日に水防法に基づく協議会に移行した。

本協議会では、萩地域において、施設では防ぎきれない大規模水害に対し、「逃げ遅れゼロ」を目指すべく、「情報伝達、避難等に関する取組」、「効果的な水防活動に向けた取組」及び「住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組」を3本の柱として、各構成機関が一体的・計画的に取り組む事項について検討を進め、ソフト対策に係る事項を「萩地域の減災に係る取組方針」（以下「取組方針」）として取りまとめたうえ、減災に向けた対策を推進してきた。

また、近年は、気候変動の影響や社会状況の変化などを踏まえ、これまでの「水防災意識社会」の再構築に向けた取組をさらに一步進め、流域全体のあらゆる関係者が協働して行う持続可能な治水対策、「流域治水」への転換を推進し、防災・減災が主流となる社会の形成を目指すことが求められている。

本協議会は、~~今後引き続き、各構成機関が連携して~~減災に係る取組を推進し、進捗状況を共有するとともに、必要に応じて取組方針の見直しを行うなどのフォローアップを行い、水防災意識を高めていくこととする。

なお、本取組方針は、本協議会規約第6条に基づき作成したものである。

2 本協議会の構成機関及び委員

本協議会は、萩市、下関地方気象台、山口県で構成（以下「構成機関」という。）し、委員は以下のとおりである。

（委 員） 萩市長
 気象庁 福岡管区気象台 下関地方気象台長
 山口県 総務部 理事（危機管理担当）
 // 土木建築部 萩土木建築事務所長

3 萩地域の概要と主な課題

萩市は、山口県北部の日本海側に位置し、市域の中央部に阿武川が河口部で三角州を作り日本海に注いでいる。東部の中国山地から北西部の日本海に向かい傾斜地が占め、阿武川河口部には平野部が広がり、市街地が形成されている。市域の日本海海岸線に沿って国道191号・山陰本線が通り、南北に貫通する形で国道490号が通り、山陽と山陰とを結ぶ国道262号・国道315号がある。

本地域を流れる河川は、二級河川の阿武川水系阿武川・橋本川・玉江川・明木川・蔵目喜川・新川・月見川・大屋川・小松江川・立野川・一升谷川・惣田川・桑ノ木川・小野山川・遠谷川・佐々並川・舞谷川・浅ヶ谷川・小松ヶ谷川・日南瀬川・黒ヶ谷川・後畠川・成川川・開作川・高津川・佐々連川・麦谷川・井手ヶ迫川・平わらび川・長尾川・尾ノ坂川・惣津川・藤目谷川・後井川・金拳川・江舟川・野戸呂川・中の谷川・北畠川及び月の木川、大井川水系大井川・猪之熊川・奈口川・福井川・桜川・殿川川・及び堀越川、須佐川水系須佐川及び唐津川、田万川水系田万川・原中川・市味川・稗田川・松崎川・丸山川・大山田川・保田川・大浴川・宇谷川・大江後川・市丸川・鈴野川・田別当川及び樽木川、三見川水系三見川、大谷川水系大谷川、庄屋川水系庄屋川、までかた川水系までかた川、津田川水系津田川、江津川水系江津川がある。

本地域における課題としては、平野部に人口・資産が集中しており、ひとたび洪水等による氾濫が発生した場合、浸水により甚大な被害が発生する恐れがあり、住民生活に多大な影響をもたらすことが予想される。

4 現在の取組状況及び課題

萩地域における減災対策について、各構成機関で現状を確認し、課題を抽出後、整理を行った。

情報伝達、避難等に関する取組 (1/2)

項目	各機関の現状	各機関の課題	整理番号
洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの設定確認	基準水位に達した旨の情報を発信	県・市相互の情報共有が必要	1
	防災行動とその実施主体を時系列で整理したタイムラインを作成・運用	タイムラインを作成し、防災行動の可視化・円滑化を図る関係機関で共有するとともに、時点修正等を適切に行うことが必要	2
	避難指示等の発令判断に資する情報の迅速な伝達・共有を図るため、ホットラインを運用	迅速な情報伝達が図られるよう、ホットラインの適切な運用が必要	3
避難勧告等の発令基準	避難勧告の基準となるマニュアルを作成・運用 ホットラインの運用により情報を伝達・共有(試行中、市より助言を求められた場合にも対応)	想定し得る最大規模の降雨を前提とした避難勧告等の判断基準の見直し及び迅速な情報伝達が必要	3
避難計画など住民等の避難体制	想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域図を基に避難所等を指定しており、計画降雨を前提としたハザードマップ等により周知	想定し得る最大規模の降雨を前提とした中小河川等における洪水浸水想定区域図を基にハザードマップの見直し・公表の指定が必要	4
	避難所看板の設置や更新等を実施	ハザードマップの作成や見直しにあわせ、避難所等の検討や案内看板等による周知が必要	5

	要配慮者利用施設の避難確保計画の作成等について周知	要配慮者利用施設の避難対策の検討や個別避難計画の作成が必要	6
	率先避難・呼びかけ避難の推進について周知	地域住民による自主的な避難体制づくりを推進することが必要	7
住民等への避難情報の伝達の体制や方法	防災情報システム、防災メール、ウェブサイト、SNS、報道機関等による情報伝達を実施を活用し、避難情報や避難所開設等の各種防災情報を提供	よりわかりやすい情報発信や幅広い周知、情報伝達の迅速化を図るとともに、各種情報伝達手段の認知度向上が必要	7 8
	氾濫危険水位等に基づく避難勧告指示等を発令する場合は、広報車等により周知	水害リスクが高い区域にある要配慮者利用施設への情報伝達方法の見直しが必要	8 9
	機能強化した山口県総合防災情報ネットワークシステムを活用し、避難発令情報や避難所開設等の各種防災情報を提供	防災・災害情報を発信する「防災やまぐち」について、県民の認知度の向上が必要 自主的な避難行動を判断するための参考となる「警戒レベル相当情報」等の理解の促進が必要	9 10
住民の取るべき行動を5段階の警戒レベルにより提供			

※令和3年5月20日から、避難勧告は廃止され、避難指示に一本化
効果的な水防活動に向けた取組

項目	各機関の現状	各機関の課題	整理番号
河川水位等に係る情報提供	水防警報等の水位情報を提供（防災システム、防災メール等） 簡易型水位計、河川監視カメラを導入	よりわかりやすい情報発信や幅広い周知、情報伝達の迅速化が必要	10 11

河川巡視	治水上の影響に応じた区間に区分し、 <u>巡視頻度等を定め</u> 、定期的な河川巡視を実施 出水後は緊急巡視等を実施	河川巡視や重要水防箇所の情報提供・共有を進める継続的に実施することが必要	11 12
水防資機材の整備状況	水防倉庫等に <u>水防資機材を備蓄</u> <u>水防計画において、水防資機材の保管位置や備蓄量を情報共有</u>	水防活動を円滑に行うため、水防資機材の保管位置や備蓄量の継続的な情報共有が必要	12 13
庁舎等の水害時における状況		<u>水害時においても業務を継続して行うための検討</u> が必要	13

住民等への水害リスク情報の周知、防災学習に関する取組

項目	各機関の現状	各機関の課題	整理番号
リスクの周知	水位周知河川において、 <u>計画降雨を前提とした洪水浸水想定区域図・ハザードマップを作成・公表</u> <u>水害履歴の調査・整理を行い、関係機関で共有</u>	<u>水位周知河川に指定されていない中小河川等において想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域図・ハザードマップの見直し作成・公表</u> が必要	14
	<u>報道機関等を通じた警報・注意報等の情報伝達を実施</u>	<u>水位周知河川に指定されていない河川における水害リスク情報の把握・周知についても検討が必要</u>	15
	<u>特別警報の呼びかけ方法や、警報・注意報の発表基準等の改善を実施</u>	よりわかりやすい情報発信や幅広い周知、情報伝達の迅速化が必要	16 15
		<u>警報・注意報等の防災気象情報の発表について</u>	16

	<p>気象庁ウェブサイトによる洪水キックル警報の（危険度分布）の提供基準等の改善や民間事業者と連携した通知サービスを導入</p>	<p>方法の改善や、精度の向上について、継続的に検討することが必要</p>	
		<p>中小河川等における洪水災害発生の危険度の高まりを把握するため、洪水キックル警報の（危険度分布）に利用している流域雨量指標の理解促進及び危険度と河川水位の比較検証について、より一層の周知が必要</p>	17
防災意識の啓発活動	<p>防災をテーマとした講演やAR（拡張現実）機器を活用した防災体験学習等を実施</p> <p>また、自主防災組織の活性化を目的としたアドバイザー養成研修や県民を対象とした防災シンポジウムを開催</p> <p>自主防災アドバイザーの派遣や防災マネージャー等による出前講座、自主防災組織研修を実施</p>	<p>水防災意識社会の再構築に向け、さらなる意識啓発に向けた取組が必要</p> <p>想定し得る最大規模の降雨を前提としたハザードマップの公表に当たっては、住民等の的確な避難行動を促すための取組が必要</p>	18
	<p>過去の被害を取りまとめた「災害教訓事例集」を改定</p> <p>「やまぐち防災学習館」等のWebサイトで、防災学習に活用できる資料を公開</p>	<p>関係機関や教育機関等が連携した防災学習の一層の充実が必要</p>	19

	<p>小中学生を対象に「避難カード」を配布</p> <p>気象台において、教育機関と連携した防災学習 自治体職員の防災対応力向上を図るためのワークショップ等を実施</p>		
--	---	--	--

5 減災のための目標

円滑かつ迅速な避難や的確な水防活動等を実施し、各構成機関が連携して達成すべき減災目標は以下のとおりである。

河川整備計画等に位置づけた河川整備を着実に推進し事業効果の早期発現を図りつつ、施設では防ぎきれない大規模水害に対し、各構成機関が連携して県管理河川の河川特性を踏まえたソフト対策に取り組み、「逃げ遅れゼロ」を目指す。

○ 5年間で達成すべき減災目標

県政の運営方針である『元気創出やまぐち！未来開拓チャレンジプラン』[※]に掲げた、「災害に強い県づくり推進プロジェクト」を実行するとともに、河川整備計画等に位置づけた河川整備を着実に推進し事業効果の早期発現を図りつつ、施設では防ぎきれない大規模水害に対し、萩市、下関地方気象台及び山口県が連携して県管理河川の河川特性を踏まえたソフト対策に取り組み、「逃げ遅れゼロ」を目指す。

※現在は、新たな県政運営の指針として『やまぐち維新プラン』を策定済

○ 目標達成に向けた3本柱の取組

- 1 情報伝達、避難等に関する取組
- 2 効果的な水防活動に向けた取組
- 3 住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

○ 目標達成するための取組項目

- 1 情報伝達、避難等に関する取組
 - (1) 洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの設定確認
 - (2) 避難勧告等の発令判断を担う責任者（市長等）と土木建築事務所長が直接情報を伝達、共有する体制（ホットライン）の構築
 - (2) 想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域の指定、周知と避難対策の強化
 - (3) 住民等への避難情報の伝達体制の強化水位周知河川に指定していない中小河川における水害リスク情報（過去の水害と流域内雨量の整理等）の充実

※令和3年5月20日から、避難勧告は廃止され、避難指示に一本化

2 効果的な水防活動に向けた取組

- (1) 水防資機材の情報共有及び相互支援方法の確認
- (2) 洪水に対しリスクが高い区間（各河川の重要水防箇所等）の情報共有
- (3) ~~庁舎等の浸水に備えた業務継続計画の検討~~

3 住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

- (1) 要配慮者利用施設の管理者に対する説明等
- (2) 出前講座等を活用した~~河川防災情報の周知~~防災意識の啓発
- (3) 住民等の的確な避難行動を促すための河川防災情報の周知方法の検討

6 おおむね 5 年で実施する取組

施設では防ぎきれない大規模水害に対し、「逃げ遅れゼロ」を目的に、各構成機関の取組項目・目標時期については、以下のとおりである。

情報伝達、避難等に関する取組

項目	対応	整理番号 への対応	目標 年度	取組主体
洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミングの設定確認	<p>タイムラインの作成により、防災活動の可視化・円滑化を図る。</p> <p>洪水対応や訓練等により課題が見つかった場合等、必要に応じて「タイムライン」を検証、改訂する。</p> <p>河川の状況や気象情報等を迅速に伝達、共有するための「ホットライン」を適切に運用する。</p>	1, 2, 73	30～ 継続	全体
避難勧告等の発令判断を担う責任者（市長等）と主管部门建築事務所長が直接情報を伝達、共有する体制（ホットライン）の構築	ホットラインの本格運用により、情報伝達、情報共有の強化を図る。	3	30	県、市
想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域の指定、周知と避難対策の強化	<p>想定し得る最大規模の降雨を前提とした洪水浸水想定区域・ハザードマップの見直し・公表を行うとともに、水位周知河川に指定していない中小河川等においても洪水浸水想定区域を指定するとともに、避難所等の見直しを行うなど、避難対策の強化を図る。</p>	3, 4, 5, 6, 8, 14	30～ R3～	県、市

	要配慮者利用施設における避難確保計画や個別避難計画の作成等を促進し、避難の実効性確保に努める。	6	継続	県、市
	自主防災組織の育成や活動の支援等により、地域住民の自主的な避難行動等を促進し、避難体制の強化を図る。	7	継続	県、市
住民等への避難情報の伝達体制の強化	防災メール等の多様な情報伝達手段について普及・啓発等を図る。	8, 9	継続	全体
	住民等の的確な避難行動を促す各種防災情報について、内容をわかりやすく周知し、理解の向上を図る。	8, 10	継続	全体
水位周知河川に指定していない河川における水害リスク情報(過去の水害と流域内雨量の整理等)の充実	過去の水害履歴等の把握に努めるとともに、把握した水害リスク情報の周知を行う。	15	30～	県、市

※令和3年5月20日から、避難勧告は廃止され、避難指示に一本化
効果的な水防活動に向けた取組

項目	対応	整理番号 への対応	目標 年度	取組主体
水防資機材の情報共有及び相互支援方法の確認	水防倉庫の位置の周知や備蓄量等の情報共有により、水防活動の円滑化を図る。	12, 13	30 継続	県、市
洪水に対しリスクが高い区間(各河川の重要水防箇所等)の情報共有	河川巡視や重要水防箇所の情報をあらかじめ共有するとともに、リアルタイムの水位情報の共有に	11, 12	30 継続	県、市

	より、水防活動の円滑化を図る。			
序舎等の浸水に備えた業務継続計画の検討	序舎等の浸水に備えた業務継続計画を検討する。	13	31～	県、市

住民等への水害リスク情報の周知、防災学習等に関する取組

項目	対応	整理番号 への対応	目標 年度	取組主体
要配慮者利用施設の管理者に対する説明等	管理者への水害リスク情報の周知に努め、水防法改正に伴う義務的な対応について支援する。	6, 89	30～ 継続	県、市
出前講座等を活用した河川防災情報の周知 _{防災意識の啓発}	関係機関、教育機関と連携し、広報活動の推進や防災学習等の一層の充実を図る。	7, 18, 19	30～ 継続	全体
住民等の的確な避難行動を促すための河川防災情報の周知方法の検討	洪水浸水想定区域図やハザードマップを作成・公表するなど、中小河川等における水害リスク情報の充実化を図る。 避難行動のきっかけとなる河川水位情報等の充実化や、防災情報伝達手段の普及・啓発等を図る。	4, 14 8, 11	R3～ 継続	県、市 全体
	関係機関、報道機関等と連携し、わかりやすく精度の高い情報の発信や伝達の迅速化を図る。	9, 10, 15, 16, 17	30～ 継続	全体

7 フォローアップ

原則、本協議会を出水期前に開催することで、取組の進捗状況を確認し、必要に応じて取組方針の見直しや取組内容の改善など、継続的なフォローアップを行うこととする。